

## 6.2 안양 지방자치 희망연대 결성 제안문

### 62 안양지방자치의 희망과 연대를 제안합니다

#### 출범 선언문

우리 힘으로 민주주의의 수레바퀴를 힘차게 전진시켜온 소중한 결실이자 민주주의의 풀뿌리인 지방자치 제도를 실시한지 올해로 스무 해를 맞습니다.

오늘 이 민주주의의 풀뿌리는 ‘개발’이라는 토건 불도저에 밀려 성년의 나이에 이르도록 뿌리내리지 못하였습니다. 우리가 소중히 가꾸어야 할 생태, 인권, 복지, 평화, 성평등 등의 가치가 열매 맺지 못하고 줄기만 앙상하게 남아있습니다.

게다가 한반도 대운하의 다른 이름인 4대강 사업, 광우병 쇠고기 수입, 미디어법 밀어붙이기, 용산 참사, 쌍용자동차 사태 등으로 민주주의의 수레바퀴를 거꾸로 돌리는 이명박 정부 때문에 온 나라 민초의 삶은 고단하기 그지없습니다.

정권이 바뀌었다고 나라가 혼란에 빠지고, 한 번 바뀔 때마다 모든 것이 180도 바뀌고 있습니다. 이는 기초를 바꾸지 않고, 권세를 쥐고 있는 기득권 세력들끼리 주거나 받거나 하는 것에 그 원인이 있다고 생각합니다.

더욱 우리 안양의 지방자치 20년 역시 말로만 지방자치였지 중앙정치에 축소판에 다름 아니었습니다. 시장들이 비리와 불법으로 임기를 제대로 마치지도 못하고 일방 독주의 시정을 펴는데도, 시의회는 특정 정당에 편중되어 견제할 줄 모르는 무능한 모습을 보여 왔습니다.

우리 안양시민이 중앙정치논리에 휘둘려 매번 토호와 당에 충성하는 인물을 아무 비판 없이 뽑고, 수수방관해온 데는 우리 시민사회가 건강한 비판 기능을 제대로 수행하지 못하고, 대안을 만들어내려는 노력을 끈질기게 해오지 못한 데도 일정한 책임이 있습니다.

이번 선거는 이명박 정부의 환경 대재앙 정책, 민주주의 역행과 민생파탄, 인권유린의 일방독주에 대한 경고에만 그 의의가 있지 않습니다. 쳇바퀴처럼 돌아가는 그들만의 잔치를 끝장내고 시민의 힘이 작동하는 풀뿌리 시스템을 만들어야 하는 과제가 놓여있습니다.

그간 우리 안양에서도 시민과 함께 좋은 정책 만들기 운동 과 선거참여 운동 등 올바른 정책을 지역에 실현시키기 위한 노력을 기울여 왔습니다. 하지만 이제는 안양 시민과 시민사회가 건강한 안양지방자치를 만들기 위해 적극 나서야 합니다. 기득권 정치세력이 주도하는 소수의 토건 정치를 끝내고 함께 살기 위해, 시민의 복지를 위해 시민과 협치하는 시대를 열어가기 위해 애써야 합니다.

이제 우리는 서로 다른 생각, 다른 지향에도 불구하고 오늘의 위기를 극복하여 민주주의와 풀뿌리 지방자치의 수레바퀴가 앞으로 나아갈 수 있도록 서로를 존중하는 한편, 함께 하는 노력을 쌓아가고자 합니다. 우리는 이제 다음과 같은 공동의 목표에 이르기 위해 각자의 위치에서 최선을 다하고자 안양시 지방선거 희망연대의 출범을 선언합니다.

### 우리의 결의

- 안양시정에서 시민과의 협치에 바탕을 둔 좋은 정책을 실현하기 위해 노력한다.
- 안양시장과 시의원에 시민을 대변하는 좋은 후보가 당선될 수 있도록 추천과 선정 운동을 통해 부끄럽지 않은 시민이 되도록 노력한다.
- 경기도정과 경기도의회의 일방독주를 막기 위해 노력한다.
- 경기도와 안양의 공교육정상화, 친환경무상급식 실현을 위해 노력한다.

2010.3.4

( 참가단체 연명, 선언 참가자 연명 )

# (가칭) 6.2 안양 지방자치 희망연대 조직구성과 사업 (안)

## 1. 목적

2010 안양 지방선거에서 안양시의 민주, 진보세력의 결집을 통해 [ 균형과 참여 ] 가 실현되는 지방자치를 목표로 민생, 민주, 환경, 여성 중심의 좋은 정책과 좋은 후보 발굴, 지원 등을 통해 시민의 지방자치참여를 확대한다.

### 사업 목표

- 안양시정에서 시민과의 협치에 바탕을 둔 좋은 정책을 실현하기 위해 노력한다.
- 안양시장과 시의원에 시민을 대변하는 좋은 후보가 당선될 수 있도록 추천과 선정 운동을 통해 부끄럽지 않은 시민이 되도록 노력한다.
- 경기도정과 경기도의회의 일방독주를 막기 위해 노력한다.
- 경기도와 안양의 공교육정상화, 친환경무상급식 실현을 위해 노력한다.

## 2. 구성

목적에 동의하는 시민, 사회, 진보단체와 종교계, 교수, 지역 원로 등 개별 인사들의 참가를 통해 구성한다. 단 당직을 가진 정당 관련자와 출마 예정자는 참가를 배제한다. 참가단체 대표와 실무책임자, 개별인사 등을 포함 100인 내외로 구성한다.

## 3. 주요 사업

### 1) 시민주도 좋은 지역비전 만들기

#### (1) 기본방향

- 기존의 몇몇 전문가 및 전문적 활동가들이 모여 만든 정책제안 방식을 지양하고 워크샵, 토론회등 다양한 방법을 통해 향후 지역사회운동을 펼쳐갈 지역사회의 종합적이고 균형잡힌 비전을 만든다. 이를 위해 개별 단체 차원을 넘어서 지역의 다양한 주체들의 참여가 가능할 수 있도록 설계한다.

## (2) 사업내용

- 지역비전 만들기 기획위원회 구성 및 활동 : 기획위원회의 역할은 지역비전 만들기 그 자체보다 워크샵, 토론회 등을 통해

- 지역비전 만들기 의제별 심층 워크샵 : 지역비전의 의제들은 기본적으로 시민들의 삶에서 출발하며, 기획위원회에서 이러한 관점에서 핵심 의제를 선정한다. (주민참여, 지역복지, 도시계획, 보육, 환경(생태순환적 지역만들기), 청소년 인권 및 참여, 지역경제, 여성 분야등) . 이 과정에서 이루어지는 토론내용 및 핵심 의제를 각종 언론매체, 블로그, 이메일을 통해 알리고, 분야별 전문가, 활동가, 주민등의 적극적 참여를 조직한다.

- 삶에서 출발하는 대안적 지역비전 선포 : 각 분야별 심층 워크샵을 통해 마련된 지역비전을 토대로 좋은 정책을 마련한다.

- 지방선거 출마 후보자들과 정책 협약 진행

- 후보자 초청 지역비전 만들기 공개토론회 : 지역비전을 중심으로 제 정당과 정책 제안과 정책 연합 가능성 여부를 판단하고, 후보자 초청 토론회를 기획한다.

## 2) 보수,기득권의 정치엘리트가 주도하는 지역정치 바꾸기

( 별첨 : 좋은 후보 선정 계획 참조 )

### (1) 기본방향

- 민생, 민주, 복지, 환경, 여성, 평화 중심의 좋은 정책을 실천하고, [ 균형과 참여]를 실현할 좋은 후보를 적극 발굴하고 지원한다..

- 보수, 기득권의 정치엘리트가 주도하는 지역정치를 바꾸기 위해 정당과의 협의, 정당간의 협의를 적극 추진하고, 좋은 후보가 선정 될 수 있도록 한다.

### (2) 사업내용

- 좋은 후보 선정을 위한 정당과의 협의, 정당간의 협의

- 안양시 좋은 후보 선정을 위한 100인 위원회 구성

( 후보자의 신청, 또는 추천을 받아 제안된 좋은 정책에 대한 협약 후 좋은 후보 선정 과정을 진행 )

- 좋은 후보 발굴 및 지원 활동 : 시민주도의 지역비전 만들기를 적극 실천할 의지가 있고 실현 가능한 좋은 후보를 적극 발굴하고 지원한다.

## 3) 경기도정, 특정정당 일방독주 흐름 바꾸기

### (1) 기본방향

- 경기도정과 경기도의회의 일방독주 흐름을 바꾸기 위해 경기도 단위 연대 조직과 함께 연대하여 사업을 진행한다.

(2) 사업내용

- 경기도 지방자치 일방독주 저지 선언운동 참가 및 조직

4) 좋은후보, 좋은 정책 실현을 위한 유권자 운동

- 좋은 후보와 좋은 정책을 실현하기 위한 유권자의 힘을 조직한다.
- 1만인 선언을 목표로 유권자 선언을 조직한다.

## 4. 조직 구성 및 운영 (안)

1) 재정

- 참여단체와 개인의 회비로 운영한다.
- ( 단체 10만원, 개인 1만원 이상의 회비 납부 )

2) 공동대표

- 참여단체의 대표와 부문, 종교계 등을 대표하는 개인참여자를 포함 20내외로 구성한다.
- 4-5인의 상임공동대표를 둘 수 있다.

3) 전원회의 - 최고 의사 결정 기구

- 참가단체와 개인참가자가 참가하는 전원회의를 둔다.
- 전원회의의 권한은 공동대표, 집행위원 연석회의에 위임할 수 있다.

4) 집행위원회와 공동 집행위원장

- 일상적인 의사결정기구로 집행위원회를 둔다.
- 참가단체와 부문과 각계 각층의 집행을 책임질 20인 내외로 구성한다.
- 공동집행위원장은 공동대표단과 함께 주요사업의 집행을 책임진다.
- 부문과 지역, 개별인사를 대표하는 5인 이내의 공동 집행위원장을 둔다.

5) 좋은 정책, 좋은 후보 선정을 위한 100인 위원회

- 안양의 각계 각층을 대표하는 100인 위원회를 구성한다.
- 100인위원회는 좋은후보, 좋은 정책을 최종 선정한다.

6) 사업 추진 기구

- 지역 비전 만들기 기획단
- ( 좋은 정책 만들기 사업을 총괄, 5-10인 이내로 구성 )

- 좋은후보 발굴, 선정 기획단  
( 좋은 후보 발굴과 선정 사업을 총괄, 5-10인 이내로 구성 )
- 유권자 운동 기획단  
( 좋은후보, 정책지지 지지를 선언하는 유권자 1만인 조직 사업, 5-10인 )
- 정당 협의 기획단  
( 안양시 6.2 지방선거 공동대응을 위한 선거연합과 연합정부 구성을 위한 정당간 협의체를 추동하고 진전시키는 역할을 수행한다. )
- 교육 자치 기획단  
( 공교육정상화와 무상급식 실현을 위한 교육감, 교육위원 선거에 대응한다.)

#### 5) 사무국

- 회의 정리과 연락, 사업 진행을 지원하는 사무국을 둔다.
- 6월까지 전담 인력을 두어 사무국을 운영한다. ( 1-2인 )

## 5. 추진 일정 및 계획

참조 : 최종 후보 등록 : 5월 13일-14일

거주 요건 일 : 4월 4일

공무원 입후보 제한 : 3월 4일

#### 1) 준비위원회 구성 및 운영

- 1차 준비위(안) : 2월 19일(금) 저녁7시 / 연대결성 합의 조직구성
- 2차 준비위(안) : 2월 25일(목) 오후1시 / 후보자기준 확정, 선언문, 기자회견 순서점검
- 3차 준비위(안) : 3월 3일 (수) 오후7시 / 결성준비모임

#### 2) 6.2 안양지방자치희망연대 결성

3월 9일 결성, 안양유권자 지방자치희망 200인 선언

3월 9일 오전 10시 전원회의

11시 출범 기자회견

#### 3) 좋은후보선정100인위원회 구성

-3월9일(목)- 3월 27일(토) 까지

-개별 신청 및 단체추천, 지역별, 연령별, 성별, 직업별 안배

#### 4) 좋은후보 신청 기간

좋은후보 선정 기준 발표 : 3월 4일

3월 9일(목) - 3월 20일(토)

3월 22일(월)- 3월 27일(토) 서류 심사

3월 29일(월) - 3월 31일(수) 지역 의견 수렴 및 100인 위원회 좋은후보 선정

5) 좋은 정책 결정 과정

3월 8일(월) - 19일(금) 정책위원회 초안 작성 ( 1회 이상 분야별 워크숍 )

3월 23일(화)

- 좋은후보신청자와 함께하는 정책간담회 ( 정책위원, 100인위원, 후보자 )

3월 23일(화)- 31일(수) 지역 의견 수렴 및 100인 위원회 좋은 정책 선정

6) 제 민주 세력 선거 연대 구성을 위한 사업

3월 4일(목) : 정당 협의체 제안, T/f 팀 구성

3월 4일(목)-8일(월) : 제정당 대표와의 면담

3월 22일(월) : 안양지역 선거 연대 선언

4월 12일(월) : 안양지역 공동정부 구성 선언

7) 좋은후보 지원활동

- 4월 5일(월) 기자회견, 좋은후보, 정책에 대한 정당 요구/압력

① 제정당 좋은후보 추천인 공천요구,

② 민주적 공천과정 요구

③ 좋은정책의 정당 지역내 공약 포함 요구

- 5월 17일(월) 좋은 후보자 출마인사 or 발족식 , 출정식등등

후보자 공약발표 및 기자회견

- 5월 17일 이후-6월1일까지/ 개인연설회등 지원가능한 범위내에서 선거지원

8) 좋은후보 좋은정책지지 유권자선언

- 4월5일(목)- 5월 13일(수)/ 후보등록일전까지

- 1만명지지선언 운동

9) 후보자초청토론회

- 선거기간중 /

좋은후보 선정하지 않은 지역구 또는 시장후보, 도의원후보등 가능한 정책토론회 조직

별첨

## 안양 연대 조직 결성 경과와 배경

### 1) 경과

지방자치가 실행된 이후 안양지역에서는 시민사회단체들이 중심이 되어 지방자치 발전을 위한 여러 노력을 진행해 왔다. 초기에는 주로 공명선거와 선거참여 운동을 진행하였고, 이후 정책중심의 선거를 위해 후보자 초청 토론회, 정책 제안 운동을 진행하였다. 2006년 선거에서는 [좋은 정책 안양시민연대]를 결성하여 정책제안과 후보자의 ‘메니페스토’ 운동을 진행하였다.

직적의 시장 보궐선거에서는 공정한 경쟁과 시민의견 수렴을 다짐하는 시장 후보자 간의 협약을 끌어내기도 하였다.

이러 활동과 함께 기초의원 선거를 중심으로 여성정치연대 등 시민사회 세력의 의회진출을 위한 노력도 진행되었지만 의미 있는 성과를 거두지는 못하였다.

이런 조건에서 안양시민협에서는 논의를 통해 이번 2010 지방선거에 기존 방식의 대응을 넘어서는 적극적인 대응이 필요하다는 의견을 나누고 이를 안양지역 제 시민사회단체와 함께 진행할 수 있도록 하자는 의견을 모으고, 2010 안양지방선거 대응을 위한 시민사회단체 연대기구의 결성을 제안하기로 하였다.

### 2) 전국과 경기지역 지방선거 대응 논의 진행 과정

언론악법 날치기, 4대강 사업 강행 처리 등 국민의 여론보다는 자신들의 정치일정을 고집하고 용산참사, 쌍용자동차 문제 등 사회적 약자에 대해 최소한의 인간적 도리도 하지 못하는 이명박 정부에 대해 심판의 목소리와 2010 지방선거 대응에 관한 관심이 높아가고 있다.

서울에서는 내년 서울 시장 선거를 통해 적극적인 대응을 모색하고 있다. 처음에는 좋은 서울시장 만들기에서 시작한 선거 대응 모임이 이제는 수도권, 전국적으로 연대하려는 움직임을 보이고 있다.

서울 시장 만들기에서 시작한 진보단체들의 연대 모임인 2010연대, 시민사회단체 원로와 활동가들 중심으로 구성된 희망과 대안 이외에 30여개 단체가 모여 서울 시장 출마를 추진하는 민주넷 등 서울 중심의 2010 지방선거 대응을 위한 연대 기구가 4-5개에 이르고 있다.



경기지역도 원탁회의에서 명칭을 변경하고 출범한 희망광장, 교육감선거를 중심으로 논의를 진행하고 있는 경기교육희망연대, 군포빨뿌리 생활정치네트워크, 고양시 무지개연대 등 기초지역의 선거 대응 조직 결성 등 다양한 2010 지방선거 대응을 위한 논의와 준비가 진행되고 있다. 또한 이번 2010 지방선거는 광역,기초단체장 광역,기초의원 교육감,교육위원을 동시 선출하는 선거로 8개를 기표하는 복잡한 선거로 진행될 것이다.

특히 경기 지역에서는 경기시민사회단체연대회의의 제안으로 경기 진보연대, 경기 교육희망연대 등이 모여 [ 경기도의 한나라당 일당독주 철폐와 김문수지사 심판 ], [ 좋은 후보 발굴과 지원활동 ], [ 좋은정책 제안 ] 활동을 중심으로 연대기구를 구성하기위한 논의가 진행되고 있다.

( 경기도 한나라당 일당 독주를 막아내기 위한 도민 1천인 선언을 시작으로 10만인 선언을 조직하자는 사업 계획이 논의되고 있음 )

### 3) 경기도 지방자치와 안양지방자치의 특징과 우리의 과제

경기도는 교육감선거에서의 좋은 경험과 사례에도 불구하고, 현실은 일당 독주의 지방자치가 진행되고 있다, ( 지난 2006년 지방선거에서 선출직 도의원 전원, 31개 기초자치단체의 시장, 군수 중 29명, 경기도 지사 모두 한나라당이 당선되었다. ) 이는 전국최대 인구의 광역자치단체인 경기도의 지방자치가 시민과 도민의 참여는 고사하고, 최소한의 견제도 없이 일방 통행으로 진행되는 결과를 보이고 있다. 이 문제를 극복하기 위한 민주, 진보세력 공동의 노력이 필요한 시점이다.

또한 경기도에는 기초자치단체를 중심으로 시민정치참여와 풀뿌리 지방자치를 위한 많은 노력이 진행되었고, 현재도 준비되고 있다. 어려운 조건에서 지방자치의 발전과 시민정치의 실현을 위해 노력해온 흐름이 성과를 거둘 수 있도록 시민사회단체의 지지와 지원이 요청되고 있다.

생활권을 중심으로 진행되는 지방자치의 성격 상 경기도정은 그 규모와 중요성, 영향력에도 불구하고 경기도민과 경기지역 시민사회단체의 관심에서 멀어져 있다. 하지만 이번 무상급식 예산의 도의회 전액삭감 사태에서도 보여지듯이 경기도정은 감시와 견제가 절실한 실정이다.

안양시의 경우도 민선자치단체장은 보궐까지 포함하여 6차례의 선거에서 모두 한나라당 후보가 당선되었다. 또한 시의회 의원 구성에서도 한나라당 소속 시의원이 절대 다수를 차지하였다. 이는 시정에 다양한 시민의 의견이 반영되고 안양시정이 [균형과 참여]를 통해 발전하는 지방자치의 실현을 어렵게 하였다.

경기도와 안양의 특수성과 후퇴하는 민주주의를 지켜내기 위해서는 2010 지방선거

에 대응하는 안양지역 대응조직 결성은 더 이상 미룰 수 없는 시급한 과제이다.  
이를 위해 안양지역의 민주,진보 세력이 힘을 합쳐 참가하는 가칭 [ 6.2 안양 지방  
자치 희망연대 ] 결성을 제안한다.

가칭 [ 6.2 안양 지방자치 희망연대 ]은 2010 안양 지방선거에서 [ 균형과 참여 ]  
가 가능한 지방자치를 실현해 내고, 안양 지역의 좋은 정책을 제안하고, 이를 실현  
할 좋은 후보를 발굴, 선정 지원하여 시민이 지방자치의 주인이 되는 길을 열어야  
할 것이다.

특히 [ 6.2 안양 지방자치 희망연대 ]은 경기도의 지방선거 연대기구와 함께 경기  
도의 일방독주를 막아내는 활동을 광범위한 시민 유권자 참여 운동과 함께 진행해  
야 할 것이다.

별첨

## 좋은 후보 발굴, 선정 계획

### 1) '좋은후보' 기준 마련

- 기간 : 2010년 2월말까지
- 내용 : 정책팀에서 평가기준안 마련  
연대회의 최고의결기구에서 평가기준 합의

### 2) 좋은후보발굴을 위한 유권자 100인위원회 구성 및 운영

- 기간 : 2010년 3월4일~3월20일(토)까지
- 방법 : 연령, 계층, 성별, 거주지역을 안배하여 구성  
개별신청접수 및 단체추천  
선정결과 언론공개하여 100인위원회의 공정성을 부각할 필요있음.  
전체시민의견이 골고루 반영되는 구성이라는 것을 확인할 필요

### 3) 좋은후보 공천운동

- 기간 : 2010년 3월초순 (발족식 직후진행)
- 내용 : 연대회의에서 논의된 평가기준안, 정책안을 반영한 좋은후보 공천을 위한  
정당참여 운동  
각정당 지구당위원장 공동대표단 면담 및 요구  
(공천절차 및 좋은후보 공천관련)

### 4) 좋은 후보 신청 접수

- 기간 : 2010년 3월4일~15일(월)까지

- 방법 : 출마예비후보자가 연대사무국으로 신청  
신청서, 후보자 이력서, 연대의 주요정책에 대한 의견 또는 기타  
100인위원회에서 요청한 심사자료
- 방법 : 출마예비후보자가 연대사무국으로 신청

## 5) 좋은 후보 심사

- 기간 : 2010년 3월16일(화)~3월31일(수)
- 단계 : 1차 서류심사 - 2010년 3월16일(화)~3월22일(월)  
연대 집행위원회 또는 대표자회의
- 2차 서류심사 - 2010년 3월23일(화)~3월31일(수)  
100인위원회 심사
- 방법 : 1안/ 100인위원회 심사회의를 여러회차 개최, 100인위원 모두 각자 가능  
한 일자에 참석하여 개별 심사표 작성
- 2안/ 우편으로 우송하여 회신받음 (우편요금, 복사비용, 회수료낮음)
- 내용 : 100인위원회에서 심사방법, 심사의견, 후보자 선정  
연대회의 대표자회의에서 최종의결

## 6) 좋은후보 결과 발표 및 출정식(?) 발대식(?)

- 일정 : 2010년 4월 5일(월)부터
- 내용 : ① 100인위원회 심사결과, 좋은후보 발표 - 4월 5일 (월)  
/ 보도자료 또는 기자회견
- ② 좋은후보 출정식 - 후보자등록마감 다음날 브리핑룸  
-> 선거법저촉여부 판단필요

## 7) 좋은후보 지원활동

- 기간 : 2010년 5월 13일이후 선거운동기간중/
- 내용 : 후보자 홍보물 좋은후보 선정 명칭 사용  
후보자 연설회 시 “선거참여 및 좋은후보 투표 캠페인”  
<-여정연때 지원했던 방식.  
투표참여 여성유권자 캠페인을 후보연설회때 진행함.

## 8) 100인 위원회 해단식(?)

- 기간 : 2010년 6월 3일(목)
- 내용 : 간담회 또는 포럼형태(?)+평가회의등.  
좋은후보 당선사례/ 낙선사례  
좋은 의원 서약 및 선서