

6. 2. 전국동시지방선거 대비 경기도사회복지대책위원회

제2차 실무위원회의

2010. 4. 13. 10:00

2010년 6월 2일에 있을 예정인 지방자치단체장 선거를 맞이하여 사회복지계의 다양한 현안을 정책화하여 후보자들에게 선택할 수 있도록 요구함으로써 경기도민의 복지 증진 및 사회복지종사자의 권익 신장에 기여하고 자함.

6. 2. 제5회 전국동시지방선거 대비
경기도사회복지대책위원회

사회복지시설 인프라 확충

필요성

노인인구의 증가 및 출산율의 저하 여성의 사회활동 참여 증가 등 사회적 환경의 변화가 빠르게 진행되고 있다 한편 사회적 양극화 신빈곤층의 발생 등 여전히 빈곤문제가 해결되지 않고 있음을 말해준다 또한 주민의 복지욕구는 과거에 비해 질적으로나 양적으로 급속하게 증가하고 있다

이러한 사회문제가 심각해지고 사회적 욕구들이 다양해지면서 사회복지의 일차적 책임은 국가 및 지방정부에 있으나 민간부분의 참여와 역할에 대해서도 그 중요성이 증가하고 있다 더욱이 경기도의 경우 서울의 위성도시로 구성되어 지역주민의 공동체 의식이 미약하고 남 북 그리고 동 서간 지역적 격차가 심각하다 이에 최소한의 균등한 사회복지시설 인프라 확충은 지역주민의 삶의 증진과 직접적으로 관련이 있다는데서 매우 중요하다

현황 및 문제점

지방자치제도 실시 이후 중앙정부의 사회복지에 대한 책임이 지방정부로 이양됨에 따라 개별 지역사회복지기관에 대한 정부의 지원은 크게 약화되고 있고 실제 지역주민에게 복지서비스를 제공하는 지역단위의 사회복지기관의 중요성이 높아지고 있는 실정임

그러나 지역주민에게 복지서비스를 제공하기 위한 사회복지 기관이 지역사회복지관 노인종합복지관 장애인종합복지관 도시에 편중되거나 지역별로 불균등하게 분포되어 있어 서비스 수혜계층인 지역주민의 복지서비스에 대한 접근성과 이용권을 제한하는 요인으로 작용함에 따라 사회복지기관의 인

대안제시

지역별 복지욕구에 따른 사회복지시설 인프라의 확충 필요

- 장애인복지관이 설치되어 있지 않는 소도시 및 농촌지역의 재가장애인에게 재활서비스 제공 지역별 인구비례에 따른 장애인복지관 및 분관 설치 필요
- 장애인복지관 개소 대비 재가복지봉사센터를 확대 구축 운영함으로써 지역 간 재가복지서비스에 대한 불평등 해소 필요
- 재가 중증여성장애인에 대한 재가복지서비스 제공 등을 위한 여성장애인지원 센터 설치 년 서울 인천 경북 전남 시범사업 수행
- 중증장애인의 가족 부담완화와 경제적인 자립을 이룰 수 있는 소규모 장애인복지시설 주·단기보호시설 및 그룹홈 확충
- 급속한 인구고령화에 따라 노인복지관은 최소 시 군에 개소씩은 설치 운영되어야 하고 기존에 노인복지관이 설치된 지역이라도 지역적 특성 등을 고려해 분관 설치 등 노인복지서비스 인프라 확충 필요
- 사회복지관의 경우 전 생애주기 다각적 방면으로 클라이언트의 복합적인 욕구에 대응하여 지역 내 풍부한 인적 물적 자원을 연계하고 총체적이며 체계적 서비스 지원이 가능해 대상자 문제 예방 및 해결을 위한 서비스 제공 뿐 아니라 궁극적으로는 서비스 사각지대 해소 지역사회 문제 해결이 용이함 특히 사회복지이용시설이 하나도 없는 지역이 대부분 농어촌지역임을 감안할 때 모든 지역주민을 대상으로 포괄적 서비스를 제공하는 사회복지관의 경우 주민들을 위한 복지센터로서의 이용 활용도가 높음

사회복지시설 종사자 처우 개선

필요성

사회복지종사자들은 오랫동안 사회적 봉사자 헌신이라는 미명 하에 타 휴먼서비스를 제공하는 전문인력에 비해 열악함을 면치 못하고 있음
 소외된 계층을 지원하고 있는 사회복지종사자 스스로가 과중한 업무와 근로기준법에 명시한 수당조차 받지 못하는 여건속에서 일하고 있는 현실은 일류 복지국가를 지향하고 있는 현 시점에서 시급히 개선해야 할 문제임
 아울러 세계속에 경기도를 표방하고 있는 경기도가 선도적으로 사회복지종사자들의 신분 안정성을 유도하고 처우개선에 앞장서야 할 것임

현황 및 문제점

아래 표 에서 알 수 있듯이 전체종사자의 평균급여액은 월 천원으로 대상자의 이상이 호봉이상임을 감안했을 경우 매우 열악한 것으로 나타났다 또한 지방공무원 사회복지 종사자의 전체 평균급여는 천원으로 각 호봉그룹별 월평균 급여의 차이는 만원 정도로 한 호봉간 월급여가 만원정도 차이가 나는 것으로 추정되었다 이러한 결과는 사회복지시설에 종사하는 여러 직군을 포괄한 급여라 하더라도 호봉 사이의 평균연봉이 만원 정도로 매우 열악한 급여 상황에 처해 있음을 확인한 결과이다 뿐만 아니라 이는 급여이외의 수당이나 복리후생이 포함되지 않은 것이기 때문에 지방공무원과 사회복지 시설종사자 간의 실질적인 급여차이는 더욱 클 것으로 추정된다

사회복지 종사자의 경우 자녀학비보조수당 육아휴직수당 등은 물론 시간외수당 휴일근무수당 등 근로기준법에 규정되어 있는 법정수당에 대한 보상규정도 전혀없는 실정으로 이러한 상황은 높은 이직률로 연결되는 것으로 보인다

〈표1〉 호봉그룹별 사회복지종사자의 월평균 보수액

호봉그룹	평균	빈도	표준편차	백분율	*호봉별 평균급여의 평균
1-5호봉	1,518,298	44,906	242,290	57.7%	1,531,972
6-10호봉	1,906,703	21,510	375,675	27.6%	1,952,606
11-15호봉	2,198,485	6,356	361,463	8.2%	2,216,437
16-20호봉	2,542,204	2,899	382,110	3.7%	2,542,311
21호봉이상	2,900,834	2,144	498,480	2.8%	2,843,643
합계	1,757,451	77,814	458,092	100.0%	2,321,769

호봉별 평균급여의 평균값은 지방공무원 보수와 비교하기 위하여 각 호봉별 평균값에 대한 호봉그룹별 평균을 계산한 것임 표본 차이를 고려하여 가중치를 동일하게 한 것임
자료 : 2008 사회복지시설종사자 보수체계 개선 연구, 보건복지가족부

대안제시

사회복지시설 종사자 수당 현실화를 위한 특별예산 편성

· 자녀학비보조수당 및 시간외근무수당 지원

현재 공무원 국·공립 및 사립학교 교육공무원 특수학교교육공무원 일
반기업체 등은 자녀학비보조수당 지원 및 시간외근무수당을 공무원수당
등에관한규정 에 근거하여 지원 받고 있으나 사회복지분야 종사자의 경
우 공무원이나 교원공무원과 같이 공공서비스를 제공하는 분야임에도
불구하고 이러한 지원을 받지 못하고 있음 공무원수당등에관한규정 제
조 자녀학비보조수당 및 제 조 시간외근무수당

자녀학비보조수당 도입을 통한 열악한 사회복지 종사자의 출산 양육 대
안 마련

사회복지시설 종사자에 대한 정부 책임성 강화 방안 마련

재단과 사회복지 직능단체의 역할에 대한 재정립 필요

필요성

경기복지재단은 복지프로그램 개발 보급 복지시설 평가 및 지표개발 복지시설 인증의 시설 투명성 제고를 위한 조사 연구와 시설종사자 전문성 향상을 위한 교육지원 등의 역할을 할 목적으로 2007년도 말에 출범했다 더불어 복지건강국의 사회복지 직능단체의 소관 민간경상보조사업 개 단체 개사업 이 일부재단에 이관되었다 이관절차는 초기단계부터 경기도 직능단체들과의 사전 협의 절차도 없이 진행되어 진통이 있었을 뿐만 아니라 그 역할적인 측면에 있어서도 기존의 민간단체와 마찰이 우려되어 사뭇 옥상 옥이 될 수 있다는 지적이 있었다 현재 재단은 직능단체와의 사업과 기능의 중첩 재단과 도 사이의 전달체계 문제 보조금 지원기관에 따른 수직구조 등 문제점들이 돌출되고 있다 또한 재단의 사업과 예산의 규모는 확연하게 증가하였으나 직능단체 대다수가 수년간 보조금이 동결되고 있는 상황이어서 사업총량을 늘려나가기엔 어려운 실정이다 이런 상황에서 올해부터는 재단에서 보조금을 받는 직능단체등을 대상으로 사업 평가를 한다고 하니 전체 직능단체 사업이 재단으로 이관되지 않은 상태에서 평가를 한다는 것은 형평성에 위배될 뿐만 아니라 사업비의 일부만 재단에서 지원 받고 나머지는 도에서 보조금을 받는 형태의 직능단체의 경우 어떻게 객관적인 평가가 이루어질지 의문이다

현황 및 문제점

년도 재단이 출범되면서 복지건강국의 예산 중 표 과 같이 노인복지사업 개 사회복지정책분야 개 장애인분야 개 사업 등 개의 민간경상보조사업이 재단이 이관되었다 출범 이래 재단이 단순 직능단체 보조금 지원단체로서 뿐만 아니라 그 역할과 기능에 있어서도 마찰을 빚고 있다

직능단체가 오랫동안 진행해왔던 사회복지 종사자 교육훈련 조사 연구 각종 복지사업을 중복적으로 진행해오고 있다 특히 교육훈련사업에 있어서는 다수의 교육을 위탁교육으로 진행함 따라 기존 직능단체의 경우 예산문제로 재단 공모사업 통해 지원받아 진행하고 있는 실정이다

사회복지 직능단체가 민간네트워크의 대표라 할 수 있으나 재단에서 보조금을 받고 있기 때문에 민을 대변하는 측면에서 자유롭지 못한 것이 현실이다

또한 보조금은 재단으로부터 지원받고 있으나 실질적인 사업논의나 추진은 도와 진행됨에 따라 이중적인 네트워크 구조로 사업의 효율성이 저하된다

표 에 의하면 단체별로 적게는 소액 단위사업부터 많게는 단체별 보조금 전액을 재단에서 교부받고 있음을 확인할 수 있다 따라서 재단에 사회복지 직능단체 전체를 포괄하거나 다시 도의 해당부서로 이관하는 일원화가 필요하다 또한 재단으로 이관된 이후 계속되는 예산동결로 인하여 최소한의 물가상승률에 대한 반영이 필요하다

대안제시

재단으로 이관된 경기도 직능단체 보조금 도로 환원
장기적으로 동결된 사회복지 직능단체 예산의 현실화
사업의 중복성을 해소하기 위해 수직적 논의구조가 아닌 수평적 논의구조가 필요
직능단체와의 중복사업을 배제하고 재단의 고유사업만을 육성 필요
정책연구 사회복지종사자처우개선을 위한 공제회 복지자원연계 네트워크 등
관주도가 아닌 민 관의 네트워크 중심에서 구심점 역할 필요

표 경기복지재단 사회복지단체 지원예산

단체명		사업명	년예산 천원
총계		개단체 개사업	
사회복지분야		개단체 개사업 소계	
	경기도사회복지협의회	도 푸드뱅크 운영	
		사회복지주간 사업비 지원	
		경기도 사회복지협의회 육성 지원	
		사회복지 실무자 교육훈련 사업	
		사회복지정보센터사업 운영	
	경기도사회복지관협회	사회복지관 종사자 연수교육	
노인복지분야		개단체 개사업 소계	
	경기도노인복지시설연합회	경기실버인력뱅크 지원	
		사회적기업 육성 기반 조성	
		실버인력뱅크 관리자 교육	
		은빛사랑 나눔단 운영지원 광역	
		노인복지상담실 운영	
	대한노인회 경기도연합회	경로당 프로그램 관리자 배치	
		대한노인회 경기도연합회 지원	
		세 이상 장수노인 기념품 지원	
	치매미술치료협회	치매노인 건강프로그램	
장애인복지분야		개단체 개사업 소계	
	경기도장애인재활협회	재가장애인 사회적응 훈련	
		재가장애인 사회적응 훈련 청	
		장애인 재활정보통신망 운영	
		장애인 재택고용사업	
	경기도장애인복지시설협회	장애인 후원결연사업	

	경기도장애인복지시설연합회	재활프로그램 평가발표회	
	경기도장애인직업재활시설협회	장애인 생산품 품질인증제 도입	
	경기도지체장애인협회	경기도장애인 기능경기대회 지원	
		전국장애인 기능경기대회 참가	
		장애인 종합민원상담 센터	
		장애인 종합민원상담 센터 북부	
		종합민원 상담용 차량운영 지원	
		장애인고용 촉진 워크숍	
		경기도시각장애인연합회	심부름센터 지원본부 운영
	시각장애인 점자교실 운영		
	점자 소식지 녹음테이프 제작		
	시각장애인 문화체험교실		
	중증장애인 맞춤형 일자리 제공		
	농아인 통신중계서비스센터 운영		
	경기도농아인협회	수화통역센터 지원본부 운영	
		청각 언어장애인 수화교실 운영	
		농아가정어린이집 운영	
		청각 언어장애인 직업재활센터운영	
		장애인 결혼상담센터 운영	
	경기도장애인복지회	장애인 문화예술활동 지원	
		장애인 가족지원센터 운영	
	경기도교통장애인협회	교통사고예방 캠페인 및 사진전시회	
	경기도신장장애인협회	신장장애인 지원센터 운영	
	행복한동행	장애인 직업개발연구센터 운영	
	한국장애인도우미견협회	장애인 보조견 훈련사업 훈련 사업	
	경기도장애인정보화협회	장애인정보화 보조기기 보급사업	
	경기도신체장애인복지회	사랑의 끈 연결고리 운동	
	경기재활봉사대	장애인 재활승마 운영	