

2022 사회복지 정책토론회

# 민선 8기 경기도 복지정책을 논하다



**일시** 2022. **10. 18.**(화) 10:00  
**장소** 현 장 | 수원컨벤션센터 304호  
온라인 |  경기도사회복지협의회

## 정책토론회 개요

### ☑ 목적

경기도지사직인수위원회 백서가 발간됨에 따라 경기도의 청사진이 제시된 시점에서, 도민의 복지권 보장을 위한 민선 8기 경기도 복지정책 방향을 논의하고자 함.

### ☑ 일시

2022년 10월 18일 (화) 10:00

### ☑ 진행

| 현 장 참 석 : 수원컨벤션센터(수원시 영통구 광고중앙로 140) 304호  
| 온라인참여 : 유튜브 [경기도사회복지협의회] 채널 검색 후 시청

### ☑ 토론회 개요 \*사회: 이종성 수원시니어클럽 관장

| 식전공연(우쿠누리양상블)

| 내빈소개

| 인사말, 축사

| 좌 장 : 박능후 前 보건복지부 장관

| 발 제 : 홍선미 한신대학교 교수 '민선 8기 경기도 복지정책 방향'

| 토 론

· 김재훈 경기도의회 보건복지위원회 부위원장

· 윤영미 경기도 복지정책과장

· 문경희 前 경기도지사직인수위원회 사회복지분과 위원

· 최종복 고강종합사회복지관 관장

| 전체토론(질의응답)

| 폐 회

### ☑ 공동주관

| 경기도사회복지연대, 경기도사회복지협의회, 경기도사회복지사협회



## CONTENTS

### | 발제 |

<b>민선 8기 경기도 복지정책 방향</b> .....	09
홍선미 한신대학교 교수	

### | 토론 |

<b>민선 8기 경기도 복지정책을 논하다</b> .....	25
김재훈 경기도의회 보건복지위원회 부위원장	
<b>민선 8기 경기도 복지정책</b> .....	35
윤영미 경기도 복지정책과장	
<b>경기도민이면 누구에게나 다양한 기회가 주어지는 희망 경기도를 꿈꾸며</b> .....	39
문경희 前 경기도지사직인수위원회 사회복지분과 위원	
<b>민선 8기 경기도 복지정책을 논하다</b> .....	45
최종복 고강종합사회복지관 관장	

# 발제문

민선 8기 경기도 복지정책 방향

홍선미 한신대학교 교수



# 민선8기 경기도 복지정책을 논하다

2022. 10. 18. 홍선미

## 목 차

- I. 경기도 주요 정책의제
- II. 경기도지사 후보공약
- III. 경기도지사직 인수위원회 활동 및 핵심 정책 제안
- IV. 경기도 민선8기 복지정책 방향 설정 및 과제

# I. 경기도 주요 정책의제

## 경기도 공약 이슈 트리

지역별 언론 빅데이터 분석을 통해 도출된 이슈키워드



### 사회복지/문화/여성가족/건강/보건 [복지]

노인/장애인	다문화	여성/아동/청소년
· 공공실버복합타운 건설	· 다문화교육 강화	· 다자녀 장학금 확대
· 노인종합복지센터 확충	· 외국인 아동 보호 지원	· 생애주기별 맞춤형 복지
· 어르신문화일자리	· 이주노동자 생활지원	· 중고등학교 신입생 무상교복
· 장애인생활체육시설	· 체류정책 개선	· 청년사회상속제
· 저상형 시내버스 시외고속버스 확대		· 통신복지

출처: 중앙선거관리위원회 <https://policy.nec.go.kr/>

# I. 경기도 주요 정책의제

## 경기도 정책 이슈 관심도

민선8기 경기도정 출범 관련 인식 여론조사(2022.7.9. 케이스탯리서치)



출처: 복지뉴스 <http://www.bokjinews.com/news/articleView.html?idxno=95633>

# I. 경기도 주요 정책의제

## 경기도 정책 이슈 관심도

유권자 대상 지역별 정책이슈 관심도 설문조사 (✓ 사회복지/ ✓ 여성가족 / 문화/ 건강보건)

순위	이슈 키워드 (1 - 10위)	순위	이슈 키워드 (11 ~ 20위)
1	생활스포츠 인프라 확충	9	근로자 휴가지원제도 확대
2	생애주기별 맞춤형 복지	10	육아휴직
3	공공의료 지원	11	코로나19 피해지원
4	국공립어린이집 확대	12	노인종합복지센터 확충
5	공공실버복합타운 건설	13	콘텐츠관광산업 경쟁력 강화
6	취약계층 의료접근성 강화	14	다문화교육 강화
7	어르신문화일자리	15	아이돌봄서비스 확충
8	감염병 전문병원 확충	16	공공산후조리원 확대
9	보건의료인력 확대	17	여가관광권리 보장
10	문화예술계 불공정 근절	18	체육계 불공정 근절

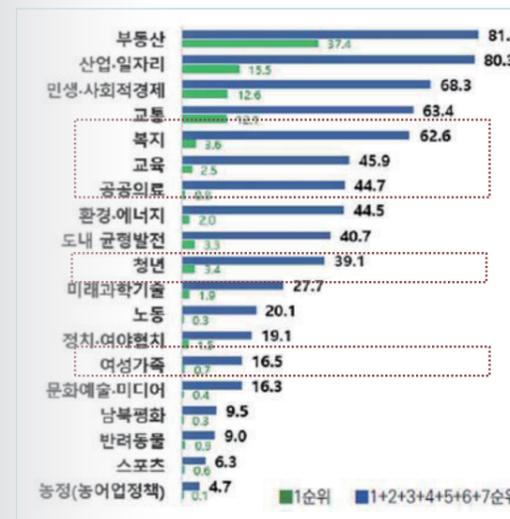
출처: 중앙선거관리위원회 <https://policy.nec.go.kr/>

# I. 경기도 주요 정책의제

## 경기도 정책 이슈 관심도

민선8기 경기도정 여론조사(2022.6.22~23. 엠브레인퍼블릭)

민선8기 경기도가 가장 우선적으로 추진해야 할 정책분야 (n=1000,%)



민선8기 경기도가 복지 정책에서 가장 우선적으로 추진해야 할 공약과제 (n=626,%)



출처: 민선8기 경기도지사직인수위원회 백서 (2022.8.)

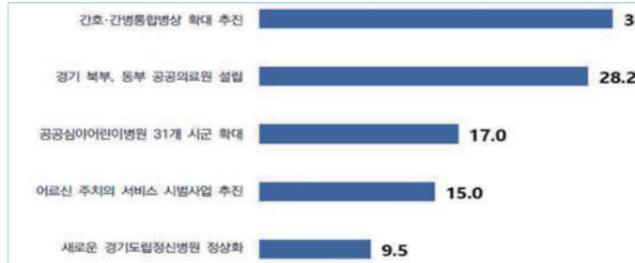
## I. 경기도 주요 정책의제

### 경기도 정책 이슈 관심도 민선8기 경기도정 여론조사(2022.6.22~23. 엠브레인퍼블릭)

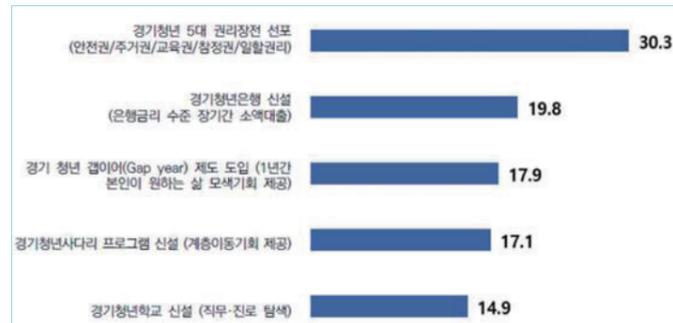
여성가족 정책 공약과제 (n=165,%)



공공의료정책 공약과제 (n=447,%)



청년 정책 공약과제 (n=391,%)



교육정책 공약과제 (n=459,%)



## I. 경기도 주요 정책의제

### 경기도 분야별 의제 (61지방선거 복지경기 실현을 위한 사회복지 정책제안)

노인, 장애, 아동분야별 의제는 민선8기 핵심 정책 제안보다 기존 인프라 운영지원 및 고용안정·처우개선 중심 요구사항

#### ✓ 노인 분야

- 장기요양시설 종사자 처우개선
- 양로시설의 운영지원 현실화
- 노인 무료급식 식당가 현실화
- 노인일자리사업 담당자 정규직 혹은 무기계약직 전환
- 경기도재가노인의 안정적인 커뮤니티케어 위한 재가노인종합복지센터 기능개편 및 추가배치 운영

#### ✓ 장애 분야

- 수어통역센터 업무환경 개선 - 행정사무원 의무배치
- 경기도장애인회관 건립
- 발달장애인 의사소통지원센터
- 소규모 장애인 거주시설(단기거주시설, 공동생활가정) 현실적인 지원책 마련
- 경기도정신장애인의 복지서비스 인프라 구축을 위한 정신재활시설
- 장애인주간보호시설 종사자 지원 현실화 - 보건복지부 기준 준수
- 장애인직업재활시설 근로장애인 인건비 지원

출처 : 경기도사회복지연대 (2022.4.)

#### 도민의 복지·여성가족 정책 우선순위

어르신 일자리 16만개 조성  
 노인기초연금 정비  
 24시간 긴급돌봄센터 31개 시군 설치  
 아동보호전담인력 확충 및 전문성 강화  
 경기도형 사회복지 종사자 표준임금체계 도입  
 영유아 교사 대 아동 비율 축소  
 권역별 공공산후조리원 확충, 두 자녀 이상 요금감면 확대  
 장애인 이동권 보장  
 어르신 안전 하우징 사업 추진  
 AI 어르신 돌봄서비스 도입  
 발달장애 24시간 돌봄  
 중증장애인 수당 확대지급 시범 실시  
 경로당 여가 프로그램 및 활동지원  
 맞벌이부모 아이돌봄·가사돌봄 서비스 지원  
 아동·청소년 성보호 센터 신설  
 여성가족국 성평등가족국으로 확대 개편  
 한시적 한부모 아동 양육비 지원(최대200만원)  
 가정통신문 번역 플랫폼 설치(가정통신문 번역 서비스 지원)

## I. 경기도 주요 정책의제

### 경기도 공통의제 (61지방선거 복지경기 실현을 위한 사회복지 정책제안)

민선 8기 복지 아젠다를 적극적으로 제시하고 도정의 복지정책 우선순위를 높이기 위해, 도민을 위한 정책 의제 강조 필요

#### ✓ 도민을 위한 정책 의제

- 1인 고립 가구 종합대책과 고독사 예방을 위한 종합 정책 계획 수립
- 경기도형 사회·주거 서비스가 연계된 지역사회통합형 주거복지 실시

#### ✓ 종사자를 위한 정책 의제

- 선도적인 사회복지 처우개선위원회 구성 및 운영
- 임금차별 해소를 위한 경기도형 사회복지종사자 표준(단일)임금체계 도입
- 위기 상황에 노출된 사회복지종사자의 보호와 안전을 위한 위기대응체계 구축

#### ✓ 경기도형 복지 인프라 구축을 위한 정책 의제

- 경기도 사회복지사 임명 및 사회복지직 전문 확대 배치
- 경기도사회복지종합지원센터 건립
- 경기도 예산 책임성 강화
- 경기도형 사회서비스원 역할 재정립

출처 : 경기도사회복지연대 (2022.4.)

#### 도민의 복지 / 여성가족 정책 우선순위

- 어르신 일자리 16만개 조성(15.8%)
- 노인기초연금 정비(15.7%)
- 24시간 긴급돌봄센터 31개 시군 설치(13.9%)
- 아동보호전담인력 확충 및 전문성 강화(9.6%)
- 경기도형 사회복지 종사자 표준임금체계 도입(8.6%)
- 영유아 교사 대 아동 비율 축소(6.8%)
- 권역별 공공산후조리원 확충, 두 자녀 이상 요금감면 확대(6.1%)
- 장애인 이동권 보장(5.6%)
- 어르신 안전 하우징 사업 추진(4.9%)
- AI 어르신 돌봄서비스 도입(4.9%)
- 발달장애 24시간 돌봄(4.2%)
- 중증장애인 수당 확대지급 시범 실시(2.4%)
- 경로당 여가 프로그램 및 활동지원(1.5%)
- 맞벌이부모 아이돌봄·가사돌봄 서비스 지원(46.4%)
- 아동·청소년 성보호 센터 신설(21.2%)
- 여성가족국 성평등가족국으로 확대 개편(15.4%)
- 한시적 한부모 아동 양육비 지원(11.5%)
- 가정통신문 번역 플랫폼 설치(5.6%)

## I. 경기도 주요 정책의제

### 경기도 분야별 의제 (61지방선거 복지경기 실현을 위한 사회복지 정책제안)

노인, 장애, 아동분야별 의제는 민선8기 핵심 정책 제안보다 기존 인프라 운영지원 및 고용안정·처우개선 중심 요구사항

#### ✓ 아동 분야

- 아동공동생활가정에 대한 사회복지시설 인건비 가이드라인 적용
- 보호연장아동의 교육 및 생활 안정화 지원
- 지역아동센터 돌봄교사 근로시간 연장
- 경기도아동권리보장원 설립 및 아동학대 피해아동 쉼터 증설

#### ✓ 지역복지 분야

- 경기도 균형발전 및 사회보장 영역의 확대를 위한 포괄적 추진체계 구축 (다문화)
- 지역자활센터 기본 인프라 100% 지원, 경제적 취약계층 일자리 제공과 탄소중립을 위한 공공사업 확대
- 노숙인 리스타트 사업 활성화
- 경기도형 지역사회 기반 유연한 틈새지원 플랫폼 구축을 위한 '틈새지원센터' 설치
- 사회복지시설을 운영하는 민간 법인
- 아동, 청소년 돌봄 안전망 강화를 위한 학교 내 사회복지사 확대

출처 : 경기도사회복지연대 (2022.4.)

#### 도민의 복지·여성가족 정책 우선순위

어르신 일자리 16만개 조성  
 노인기초연금 정비  
 24시간 긴급돌봄센터 31개 시군 설치  
 아동보호전담인력 확충 및 전문성 강화  
 경기도형 사회복지 종사자 표준임금체계 도입  
 영유아 교사 대 아동 비율 축소  
 권역별 공공산후조리원 확충, 두 자녀 이상 요금감면 확대  
 장애인 이동권 보장  
 어르신 안전 하우징 사업 추진  
 AI 어르신 돌봄서비스 도입  
 발달장애 24시간 돌봄  
 중증장애인 수당 확대지급 시범 실시  
 경로당 여가 프로그램 및 활동지원  
 맞벌이부모 아이돌봄·가사돌봄 서비스 지원  
 아동·청소년 성보호 센터 신설  
 여성가족국 성평등가족국으로 확대 개편  
 한시적 한부모 아동 양육비 지원(최대200만원)  
 가정통신문 번역 플랫폼 설치(가정통신문 번역 서비스 지원)

## II. 경기도지사 후보공약

### 제8회 전국동시지방선거 김동연 후보자 공약

1. 집, 교통, 일자리 3가지 확실한 변화를 약속합니다
2. 민생 제일, 혁신 경기, 잘사는 경제수도 경기도를 만듭니다
3. **맞춤형 복지·안전망으로 서로 돌보는 경기도를 만들겠습니다**
4. 모두가 행복하고 함께 잘 사는 경기도를 만들겠습니다
5. 구석구석 고르게 성장하는 지역균형발전을 이루겠습니다

▶ 목표 : 대상별 맞춤형 돌봄과 안전을 책임지는 경기도

#### 맞벌이 부부/어린이가 있는 가족

- 공공 심야 어린이 병원 지역별 확대
- '등곳길 교통안전' 도우미 도입
- 국공립어린이집 이용률 50%, 초등 돌봄시설 30%로 확대

#### 여성

- 가정폭력, 성폭력, 스토킹,데이트폭력 등 '젠더폭력대응 통합상담서비스' 31개 시군 설치
- 공공부문 고용평등 임금공시제 실시
- '성평등 옴부즈만' 확대로 직장 성희롱 예방 및 상담 지원

#### 1인가구, 한부모가족, 다문화가족

- 1인가구 생활 및 안전 지원하는 '행복마을 관리소' 31개 시군 설치
- 한부모가정에 아이돌보미·가사도우미 지원 범위 대폭 확대
- 다문화 청소년 심리·진로 상담 바꾸쳐 지원, 가정통신문 번역 플랫폼 설치

#### 학생·학부모

- '경기도 신선헌교 신속 추진단' 설치로 학교신설·과밀학급 문제 해결
- 교육격차 해소, 재능개발 위한 경기도판 '미네르바 스쿨' 설치
- 경기도형 초등 다함께돌봄센터 확대, 틈새돌봄서비스 실시
- 무상체육복 지원, 병설유치원 스쿨버스 배치 및 저학년 이용 추진

#### 어르신

- 어르신 일자리 16만 개로 대폭 확대
- 웃음치료, 건강관리, 인터넷 강의까지 '경기스마트 경로당' 사업 확대
- 가드레일, 미끄럼방지 패드, 밝은 조명설치 등 '어르신 안전 하우징' 사업

#### 장애인

- 중증 장애인 자립지원, 발달장애 24시간 돌봄 서비스
- 장애인 콜택시 광역통합 시스템 구축으로 이동권 보장
- 장애인 경제활동 촉진을 위한 자원 강화(창업 활성화 등)

11

## II. 경기도지사 후보공약

### 제8회 전국동시지방선거 김동연 후보자 공약

#### 사회복지행정 공약(2022.5)의 취지

가장 약한 곳부터 덮치는 재난시기 묵묵히 자신의 손발 내어온 사회복지 종사자를 공공 필수인력으로 제대로 대우 받도록 해야 한다

“도민 누구나 복지를 권리로 누리는 경기도, 사회복지 종사자를 제대로 대우하는 경기도를 만들겠다”  
 “사회복지가 사회 공동체 유지에 필수적인 영역인 만큼, 사회복지 종사자들 또한 공공 필수인력으로 제대로 대우 받도록 해야 한다”

출처 : 경인종합일보(http://www.jonghapnews.com)

**더불어민주당 김동연의 사회복지행정 5대 공약**

- ☑ 경기도형 사회복지 종사자 표준임금체계 도입 → 직업 안정성·숙련도·전문성 강화 및 사회복지 서비스 품질 향상
- ☑ 처우개선비 인상, 건강검진비·복지포인트 지급 지원 등 사회복지종사자 권리 보장
- ☑ 모든 시군 '사회복지처우개선위원회' 운영
- ☑ 사회보장정책관 신설
- ☑ 경기도형 학교사회복지 사업 시행, 학교사회복지사 배치 대폭 확대

임 잘하는! **김동연 1**

12

## II. 경기도지사 후보공약

### 제8회 전국동시지방선거 김동연 후보자 복지분야별 공약

구분	일자리와 소득	돌봄 및 일상생활지원	주거	건강
저소득층	현금수당	• 농식품 바꾸쳐 제공 확대		
	이용자 지원			
장애인	현금수당	• 중증장애인 경제활동 참여 보장(임금 보전)	• 장애인 콜택시 바꾸쳐	
	이용자 지원	• 발달장애 24시간 돌봄 지원 • 장애인 독립 맞춤형 지원 • 장애여성 평생교육 및 자립생활 지원 확대 • 수어이용자 지원 확대 • '2030 경기도 장애인 정책 중장기 로드맵' 수립	• 경기도형 장애인 자립 지원주택 확대(누림하우스)	
노인	현금수당	• 노인기초연금 정비(부부 간액 규정 폐지)	• 노인친화적 주택개조사 업('스마트 플러그' 도입)	• 주치의 서비스 시범사업 추진
	이용자 지원	• 노인일자리 확대 • 기초연금 정비(부부간액 규정 폐지)	• 다양한 맞춤형 서비스 제공('돌봄메니저' 제도 확대) • AI 돌봄 서비스 도입	• 방문진료·방문간호 확대 • 병원동행 안심서비스 확대
사실 지원	현금수당	• 유니버설 디자인 적용	• 노년요양시설 확충	• 공공요양병원 지역 필수 시설 지정
	이용자 지원	• 노인요양시설 확충	• 노인복지타운 조성	

13

## II. 경기도지사 후보공약

### 제8회 전국동시지방선거 김동연 후보자 복지분야별 공약

구분	일자리와 소득	돌봄 및 일상생활지원	주거	건강
청년	현금수당	• 만 24세 모든 청년 청년기본소득 계승 • 경제적 안전망(경기청년은행)		
	이용자 지원	• IT전문인재 육성 • 경기대학 혁신 플랫폼 설치(도내 기업이 직접 인재 교육·고용)	• 자립준비청년 지원(희망 디딤돌 경기센터) • 자기개발 보장(경기청년학교, 경기청년 캠퍼어) • 군복무 경기청년 상해 보험 플러스 • 청년 취업준비 부담 감소(아학시험 무료응시, 면접수당 필수 확대) • 대학생 현장실습비 지원 • 청년기본저축 제도 도입	• 청년·신혼부부를 위한 반값 주택 제공(주택예약제)
여성	현금수당	• 혁신공유 대학 구축	• 전문대학을 지역특화 맞춤형 대학으로 발전	
	이용자 지원	• 경력단절 여성 취업준비금 지원 확대 • 여성창업지원 강화('경기 여성 창업리그' 규모 증가) • 취업지원금 증액	• 임신·출산 진료비 지원(자녀당 1백만 원)	• 여성 건강권 보장(달빛건강 서비스)
사실 지원	현금수당	• 임금차별 개선(공공부문 고용평등임금공시제 추진) • 여성창업플랫폼('꿈마루') 확대 • '디딤돌 취업지원사업' 강화	• 여성 1인가구 안전 강화(여성 안심 패키지 보급) • 직장 성희롱 상담 지원 강화(성평등옴부즈만 확대) • 젠더폭력 원스톱 공동 대응팀 확대 • '젠더전문관' 배치 지원	• 공공산후조리원 확충
	이용자 지원	• 고용평등 상담센터 • 공공부문 여성관리자 확대 • 디지털일자리 정보체계 구축(청년여성 디지털인재 양성 특화사업)	• 디지털성범죄 피해자 치유 센터 설치 • 여성가족국을 '성평등가축국'으로 확대 개편	

14

## II. 경기도지사 후보공약

### 제8회 전국동시지방선거 김동연 후보자 복지분야별 공약

구분	일자리와 소득	돌봄 및 일상생활지원	주거	건강
이용자 지원	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 한부모가족 지원(양육비 대지급 제도, 한부모 가정 차별 시정)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 유아 책우리아, 놀이 교재·교구 배달 서비스</li> <li>· 경기 혁신 놀이터, 무장애 통합놀이터 확대</li> <li>· 교통안전 도우미 제도</li> <li>· 다함께돌봄 확대(시간연장)</li> <li>· 민간 육아도우미에 대한 관리 강화</li> <li>· 아이돌보미·가사도우미 이용자 지원범위 확대</li> <li>· 다문화이동 지원(한국어 학습 및 번역 플랫폼)</li> <li>· 일하는 가정 아이·가사 돌보미 지원 사업</li> <li>· 아버지의 커뮤니티 조성(리테라피 커뮤니티-윌드)</li> </ul>		
현금수당				
이용자 지원		<ul style="list-style-type: none"> <li>· 1인 가구 안전(방범) 설치비 지원</li> <li>· 1인 가구 생활지원</li> <li>· 긴급끼니돌봄 제도</li> </ul>	· 1인 가구 맞춤형 반값주택	· 1인 가구 병행동행 서비스
사실 지원	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 중장년의 고용 지원(경기 50플러스 재단)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 국공립어린이집 비중 확대</li> <li>· 공공보육 이용률 50%</li> <li>· 24시간 긴급돌봄센터 시군별 확장</li> <li>· 돌봄시설 확충</li> <li>· 학대피해아동 쉼터 설치(아동보호전담임대 확충)</li> <li>· 교육격차 해소(경기도판 미네르바 스쿨)</li> <li>· 아동·청소년 성인권보호센터 설립</li> <li>· 경기 북부 '잡월드' 유치</li> <li>· 육아휴직 대체인력 채용 장려금(소규모사업장)</li> </ul>		
사실 지원		<ul style="list-style-type: none"> <li>· 사회복지 종사자 및 장 기요양종사자 처우개선</li> <li>· 경기도 가족센터 신설</li> <li>· 사회복지정책관 신설</li> <li>· 행복마을관리소 확대</li> </ul>		

15

## III. 경기도지사직 인수위원회 활동 및 핵심 정책 제안

### 민선8기 공약 선정

✓ 비전2 전략5(삶의 질이 향상되는 복지 경기) 21대 정책과제

- 여성 건강권 강화
- 성주류화 정책 기반 확대
- 성범죄 피해자 보호체계 강화
- 31개 시·군 젠더 거버넌스 체계 구축 및 지원확대
- 여성 일자리 확대 및 성평등 직장문화 조성
- 여성 일자리 확대 및 성평등 직장문화 조성
- 공공 어르신 요양시설 확대
- 어르신 일자리 대폭 확대
- 다양한 형태의 가족 지원 강화
- 다문화가족 지원 확대
- 춤추는 어린이 지역돌봄 체계 구축 및 어린이 권리 실현
- 병설 유치원생·초등학생 통학권 보장
- 지역 교육공동체 활성화
- 중증장애인·장애 여성 자립 지원 확대
- 발달장애인 돌봄 강화
- 지역 간 사회보장 격차 해소
- 사회복지종사자 처우개선 및 경기도형 사회복지종사자 표준임금체계 완성
- 지역 간 보건 의료 격차 해소
- 공공보건 의료 네트워크 구축 및 공공 의료 서비스 확대
- 지역사회 건강생활 환경 조성
- 새로운 경기도립정신병원 정상화 추진

✓ 민선8기 대표 정책 경기찬스!

- 경기청년 찬스!**  
경기청년학교, 경기청년사다리, 경기청년은행, 경기청년 깎이
- 경기가족 돌봄 찬스!**  
24시간 긴급돌봄센터, 다양한 형태의 가족 지원, 맞벌이, 한부모, 청소년부모 가사도우미 지원
- 장애인 돌봄 경기 찬스!**  
발달장애인 24시간 돌봄체계 구축, 장애인 특별교통수단 광역이동 제한 조정
- 경기여성 찬스!**  
여성취업 지원금 인상, 디지털성범죄지원센터 확대, 여성 안심패키지 제공, 달빛건강센터 설치
- 경기공공의료 찬스!**  
공공심아어린이병원 확대 설치, 간호간병 통합병동 확대, 어르신 주치의 시범사업
- 경기주택 찬스!**  
1기 신도시, 모든 노후지역 용적률 상향기준 완화, 청년·신혼부부 등 무주택자 대상 20만호 공급

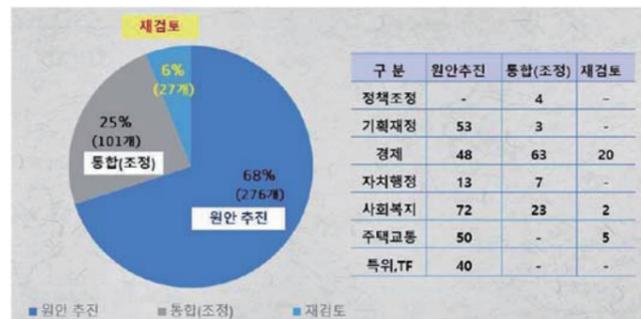
출처: 민선8기 경기도지사직인수위원회 백서 (2022.8.)

17

## III. 경기도지사직 인수위원회 활동 및 핵심 정책 제안

### 민선8기 공약 선정

✓ 인수위 408개 공약 분과별 검토



✓ 3대 비전 11개 전략 120대 정책과제 404개 세부공약

- 복지·보건분야 목표(비전3: 더 고른 기회)
- 복지·보건분야 전략(전략5: 삶의 질이 향상되는 복지 경기)
- 복지·보건분야 21개 정책과제

출처: 민선8기 경기도지사직인수위원회 백서 (2022.8.)

구분	원안추진	통합(조정)	재검토
정책조정	-	4	-
기획재정	53	3	-
경제	48	63	20
자치행정	13	7	-
사회복지	72	23	2
주택교통	50	-	5
특위, TF	40	-	-

## III. 경기도지사직 인수위원회 활동 및 핵심 정책 제안

### 민선8기 공약 선정



출처: 민선8기 경기도지사직인수위원회 백서 (2022.8.)

✓ 73개 신규 도정 운영 과제 중 복지·보건 분야 19개 신규 정책 제안

- 경기도 예산 책임성 강화 (경기도와 시군 간 복지 역할 분담 조정기구 설치·운영)
- 경기도사회복지종합지원센터 건립
- 경기도장애인회관 건립
- 경기청년지원센터 설립 및 청년정책 집행조직 안정화
- 경기도 노인의 동행 돌봄(경기도형 커뮤니티 케어)
- 노인치매 조기 검진 사업
- 고령장애인 쉼터 확대 운영
- 권리중심 중증장애인맞춤형 공공일자리 확대
- 뇌병변장애인 의사소통 지원체계 구축
- 경기도 1인가구 정책총괄 조직 신설
- 1인가구(취약계층) 종합대책과 고독사 예방을 위한 종합정책계획 수립
- 정신건강복지센터 공공성 강화
- 중증정신질환자 탈원화 및 정신재활시설 확충
- 경기도 공공정신응급의료기관 운영 정상화를 위한 개선

18

### III. 경기도지사직 인수위원회 활동 및 핵심 정책 제안

#### 민선7기 공약 비교



#### 5대 목표 16개 전략 182개 정책과제 365개 실천과제

- 복지분야 목표 : '삶의 기본을 보장하는 복지 경기도'
- 복지분야 3대 전략 27개 정책과제 47개 실천과제
- 기본소득 시행
- 3대 기본복지 (산후조리비 지원, 무상교육, 청년기본소득(청년배당)) 확대
- 보육·돌봄·공공의료서비스 강화(국공립어린이집 확충, 초등학교 치과주치의, 공공의료 인프라 강화 및 확대, 장애인 자립지원 및 이동권 보장 등)

목표(정책과제 / 실천과제)	예산	주요 실천과제
<b>도민이 주인공 더불어 경기도</b> (46개 / 79개)	2조 468억원 국 : 3,701억원 도 : 3,273억원 사군 : 6,716억원 기타 : 6,778억원	· 도민 정원·발안제 실시 · 조례정의 실현 : 제남실태조사 실시 등 · 도민참여 통합창구 구축 : 경기도의 소리(VOG) · 노년이사회 시행, 노동권익센터 설치 · 생애 최초 국민연금, 군복무 상해보험 지원 · 통일경제특구 조성 · DMZ 생태문화지구 조성 및 남북교류협력 강화
<b>삶의 기본을 보장하는 복지 경기도</b> (27개 / 47개)	2조 258억원 국 : 1,593억원 도 : 9,311억원 사군 : 8,014억원 기타 : 1,340억원	· 기본소득정책 시행 · 3대 무상복지 확대 (산후조리비, 무상교육, 청년기본소득(청년배당)) · 국공립어린이집 확충 · 초등학교 치과주치의 시행 · 공공의료 인프라 강화 및 확대 · 장애인 자립 지원 및 이동권 보장
<b>혁신경제가 넘치는 공정한 경기도</b> (37개 / 70개)	7조 6,157억원 국 : 1조 6,178억원 도 : 7,954억원 사군 : 1조 3,041억원 기타 : 3조 8,984억원	· 경기형 경제민주화 실현 및 불공정거래 근절 · 지역화폐 선도 지역 확대 · 전통시장·소상공인 지원 확대 · 중소기업 기술·창업지원 확대 · 판교 등 테크밸리 성공 확산 및 미래산업 육성 · 공유·사회적경제 활성화 및 농촌경쟁력 강화 · 연령·경력별 맞춤형 일자리 연계사업 확대
<b>깨끗한 환경, 편리한 교통, 살고 싶은 경기도</b> (34개 / 103개)	69조 7,166억원 국 : 50조 1,271억원 도 : 1조 2,319억원 사군 : 1조 8,474억원 기타 : 16조 5,102억원	· 수도권 광역급행철도 및 급행화 추진 · 대도시권 광역교통위원회 조기 설립 · 새경기 준공영제 실시 · 저소득층 공공주택 공급 · 공공개발이익 도민환원제 추진 · 도시재생 사업 및 소규모주택 정비사업 확대 · 미세먼지 저감 및 깨끗한 환경 조성 · 경기동북부 규제 합리화
<b>안전하고 즐거워 경기도</b> (38개 / 66개)	1조 7,279억원 국 : 3,313억원 도 : 7,970억원 사군 : 2,016억원 기타 : 3,980억원	· 소방인력 확충 및 소방관서 신설 · 행복마을 관리소 설립 운영 · 역거리 등 소비자안전 강화 · 안전한 학교환경 조성 및 범의령 도시설계 · 경기도 문화의 날 운영 · 동물복지 체계 정비

### IV. 경기도 민선8기 복지정책 방향 설정 및 과제

#### 민선8기 당선인 공약 추진계획 (복지국)

■ 청년 ■ 장애인 ■ 노인 ■ 종사자 ■ 지역

1. 경기청년 5대 권리장전 선포(신규, 단기, 예산)
2. 경기청년학교 신설(신규, 중기, 예산)
3. 경기청년사다리 프로그램 신설(신규, 중기, 예산)
4. 경기청년 갭이어(Gap Year) 운영(신규, 중기, 예산)
5. 청년 정치참여 확대(지속, 장기, 예산)
6. 중증장애인 수당 확대지급 시범 실시(지속, 단기, 예산)
- 7-1. 장애인 경제활동 촉진을 위한 지원 강화(지속, 단기, 예산)
- 7-2. 발달장애인 보조기기 관리사 운영(지속, 장기, 예산)
8. 중증장애인 자립 지원(지속, 단기, 예산)
9. 장애여성 평생교육 및 자립생활 지원 확대(지속, 단기, 비예산)
10. 수어서비스 지원확대, 안내견 출입거부방지 인식개선(지속, 단기, 예산)
11. 누림통장, 누림하우스 확대(신규, 장기, 예산)
12. 발달장애 24시간 돌봄(신규, 장기, 예산)
13. 공공노인요양시설 권역별, 지역별 확대(신규, 중기, 예산)
14. 돌봄매니저 제도 확대(신규, 단기, 예산)
15. 방문간호 확대(지속, 장기, 예산)

16. 거동이 불편한 어르신 병원동행 안심서비스(지속, 단기, 비예산)
17. 스마트 플러그 도입(신규, 중기, 예산)
18. 노인복지타운 조성(신규, 장기, 예산)
19. 어르신 일자리 16만개로 대폭 확대, 취업지원(지속, 단기, 예산)
20. 경기스마트 경로당 사업 확대(지속, 단기, 예산)
21. 경로당 지원 확대(지속, 단기, 예산)
22. 노인기초연금 정비(지속, 장기, 비예산)
23. 경기도형 사회복지종사자 표준임금체계 도입(신규, 장기, 예산)
- 24-1. 사회복지 처우개선위원회 운영(신규, 단기, 비예산)
- 24-2. 사회복지종사자의 신체적, 정신적 안전 확보(신규, 단기, 예산)
- 24-3. 처우개선비인상, 건강검진비,복지포인트지급(신규, 중기, 예산)
25. 사회보장의 지역 간 격차 해소(지속, 장기, 예산)
26. 청년기본소득 지속 시행(지속, 단기, 예산)
27. 청년 어학시험 무료응시 지원(신규, 중기, 예산)
28. 청년면접수당 확대(지속, 중기, 예산)
29. 종합복지시설 건립 지원(이천시)(지속, 중기, 예산)

출처: 경기도지사직인수위원회 복지국 업무보고 (2022.6.)

### III. 경기도지사직 인수위원회 활동 및 핵심 정책 제안

<b>상식이 회복된 반듯한 나라</b>
① 상식과 공정의 원칙을 바로 세우겠습니다. ② 국민의 눈높이에서 부동산 정책을 바로잡겠습니다. ③ 소통하는 대통령, 일 잘하는 정부가 되겠습니다.
<b>민간이 끌고 정부가 미는 역동적 경제</b>
④ 경제체질을 선진화하여 혁신성장의 디딤돌을 높겠습니다. ⑤ 핵심전략산업 육성으로 경제 재도약을 견인하겠습니다. ⑥ 중소·벤처기업이 경제의 중심에 서는 나라를 만들겠습니다. ⑦ 디지털 전환기의 혁신금융시스템을 마련하겠습니다. ⑧ 하늘·땅·바다를 잇는 성장인프라를 구축하겠습니다.
<b>'따뜻한' 동행 '모두가' 행복한 나라</b>
⑨ 필요한 국민께 더 두텁게 지원하겠습니다. ⑩ 노동의 가치가 존중받는 사회를 만들겠습니다. ⑪ 문화공영으로 행복한 국민, 품격 있는 대한민국을 만들겠습니다. ⑫ 국민의 안전과 건강, 최우선으로 챙기겠습니다. ⑬ 살고 싶은 농산어촌을 만들겠습니다.
<b>'자유와 창의로' 만드는 '미래' 나라</b>
⑭ 과학기술이 선도하는 도약의 발판을 높겠습니다. ⑮ 창의적 교육으로 미래 인재를 키워내겠습니다. ⑯ 탄소중립 실현으로 지속가능한 미래를 만들겠습니다. ⑰ 청년의 꿈을 응원하는 희망의 다리를 놓겠습니다.
<b>자유, 평화, 번영에 기여하는 글로벌 중추국가</b>
⑱ 남북관계를 정상화하고, 평화의 한반도를 만들겠습니다. ⑲ 자유민주주의 가치를 지키고, 지구촌 번영에 기여하겠습니다. ⑳ 과학기술 강군을 육성하고, 영웅을 영연히 기억하겠습니다.
<b>대한민국 어디서나 살기 좋은 지방시대</b>

#### 제20대 윤석열정부 국정목표 및 국정과제 비교

6대 국정목표 23개 약속 120대 국정과제  
약속9 사회분야 32개 국정과제 (복지분야 7개)

<b>국민께 드리는 약속</b>	9. 필요한 국민께 더 두텁게 지원하겠습니다
<b>국정 과제 (32개)</b>	지속가능한 복지국가 개혁(국정과제 42) 국민 맞춤형 기초보장 강화(국정과제 43) 사회서비스 혁신을 통한 복지·돌봄서비스 고도화(국정과제 44) 100세 시대 일자리·건강·돌봄체계 강화(국정과제 45) 안전하고 질 높은 양육환경 조성(국정과제 46) 장애인 맞춤형 통합지원을 통한 차별 없는 사회실현(국정과제 47) 누구하나 소외되지 않는 가족, 모두가 함께하는 사회구현(국정과제 48)

출처: 제20대통령직인수위원회(2022.5.3), '윤석열정부 110대 국정과제', 15p.

- 양질의 일자리를 창출, 일자리 통해 복지재원 확충하는 복지-고용-성장 선순환
- 기초연금, 긴급복지지원제도, 근로장려세제, 국민취업지원제도 등 개편
- 급증하는 사회복지 수요 대응 위해 일자리 창출
- 스마트케어기술 활용을 통한 사회복지 혁신 및 사회복지 산업 발전
- 사회적경제 조직 등 제공기관 다변화·규모화

### IV. 경기도 민선8기 복지정책 방향 설정 및 과제

#### 민선8기 당선인 공약 추진계획 (여성가족국)

■ 아동돌봄 ■ 여성 ■ 안전 ■ 가족

1. 국공립 어린이집 확충 (공공보육 이용률 50% 달성)
2. 어린이집 교사 대 아동 비율 축소
3. 혼자 크는 아이를 위한 유아 놀이코칭 지원
4. 유아 교재, 교구 배달 서비스 추진
5. 24시간 긴급돌봄센터(어린이집) 31개 시·군 설치
6. 늦은 시간까지 맡아주는 '시간연장 돌봄시설' 설치 확대
7. 경기도형 초등 다함께돌봄센터 확대, 틈새돌봄 서비스 실시
8. 지역거점 경기도 아동돌봄센터 시군 설치
9. 경기도형 초등 다함께돌봄센터 확대, 틈새돌봄 서비스 실시
10. 육아도우미 건강정보 및 신원정보 공적 관리 시스템 도입
11. 초등돌봄시설 30% 확대
12. 아동보호전문기관 31개 시군 설치 완료
13. 아동보호전문인력 확충 및 전문성 강화
14. 관련 종사자 아동학대조사·대응강화위한 교육제도 마련
15. 청년여성 디지털인재양성 추진 및 디지털일자리 정보체계 구축
16. 경기 여성창업 경진대회 사업규모 10배 확대
17. 전 시·군 여성창업플랫폼 '꿈마루' 확대 설치
18. 경력단절여성 '경기여성 취업지원금' 120만원 상향 지원
19. '디딤돌 취업지원사업' 강화

20. '아동·청소년 성보호 센터' 신설
21. '디지털성범죄 피해자 치유 센터' 신설
22. 전문 심리치료 및 법률소송 비용 지원
23. 자치경찰 연계 '안심지킴이 동반서비스' 지원
24. 가정폭력, 성폭력, 스토킹, 데이트폭력 등
25. '센터폭력 대응 통합 상담서비스' 31개 시군 설치
26. 맞벌이부모 아이돌봄 서비스
27. 한부모, 청소년부모가정 아이돌보미서비스 지원범위 확대
28. 맞벌이 부모 가사돌봄 서비스
29. 한부모가정 등 가사도우미 서비스 지원 범위 대폭 확대
30. '라떼파파 커뮤니티 및 전용쉼터' 조성
31. 모든 시·군 '젠더전문관' 배치 지원
32. 1인가구 안전시설 설치비 지원, 여성안심패키지 보급
33. 1인가구 병원 안심동행 서비스
34. 한시적 한부모 아동 양육비 지원
35. 가정통신문 번역 서비스 지원
36. 다문화가족 청소년 상담 지원
37. 경기도 가족센터 신설

출처: 경기도지사직인수위원회 복지국 업무보고 (2022.6.)

## IV. 경기도 민선8기 복지정책 방향설정 및 과제

### 민선8기 당선인 공약 추진계획 (보건건강국)

1. 「방문간호 확대」
2. 「4대 필수의료시설 (응급의료센터, **공공산후조리원**, 공공심아어린이병원, 노인전문병원. 요양원 등) 조성 추진」
3. 「**경기 동북부권 공공의료원 설립**」
4. 「서울대병원 건립 지원」

### 민선8기 당선인 공약 추진계획 (평생교육국)

1. 경기도형 방과후학교 운영
2. 경기도 청소년을 위한 무료 인강 및 학습 코칭 제공
3. 경기도 신설학교 신속추진단 설치로 학교신설, 과밀합습문제
4. 병설유치원 스쿨버스 배치 및 저학년 이용
5. 무상체육복 지원
6. 전문대학을 지역특화맞춤형 대학으로 발전시켜 직업·평생 교육 제공
7. 학교사회복지사 배치 학교 확대
8. 모든 시군 '여성청소년 생리대 구입비 지원 사업' 확대
9. 파주 영어마을 부지, 4차산업혁명 대학 신설(파주시)
10. AI교육도시 조성(오산시)
11. 과천시 교육환경 개선(과천시)

출처: 경기도지사직인수위원회 복지국 업무보고 (2022.6.)

23

## IV. 경기도 민선8기 복지정책 방향설정 및 과제

### 민선8기 경기도지사 100일간의 도정

경기도민이면 누릴 수 있는 특별한 기회 “이제 경기도가 기회다” (취임사)  
 “우리 삶의 모든 문제는 더 많은 기회, 더 고른 기회, 더 나은 기회와 직결돼 있다”  
 지지확대지수(당선 득표율 대비 현재 지지도의 증감) 117.1점으로 전국 1위

1. ‘경기 기회사다리’  
기회의 차이를 메꿀 수 있는 지원, 사회진출 준비하는 청년 대상 맞춤형 정책 패키지, 베이비부머들 일자리 연계 지원 등 인생 설계 지원
2. ‘경기 기회소득’  
시장에서 보상받지 못하는 사람들에게 지급하는 보상 예술인, 장애인 등의 사회적 가치 창출과 기여에 대한 공공 보상
3. ‘경기 기회안전망’  
경제 위기상황의 취약 계층에 대한 선제적 지원, 아동, 어르신, 장애인 등의 돌봄 강화, 일자리, 자립, 보건의료서비스 등의 사회적 안전망 강화
4. ‘경기 기회발전소’  
기회생산 기반 마련으로 혁신성장과 미래산업 선도
5. ‘경기 기회터전’  
사회혁신 복합단지 조성 과 소셜벤처와의 협업 통해 사회적 가치 확산



출처: 경기도지사실(2022.10.6.) <https://governor.gg.go.kr>

24

## IV. 경기도 민선8기 복지정책 방향설정 및 과제

### 민선8기 경기도지사 100일간의 도정

경기도민, 민선 8기 최우선 추진 과제로 ‘경제·일자리’ 꼽아  
 경기도민들은 민선 8기 경기도정이 가장 우선적으로 추진해야 할 과제로 ‘경제·일자리’와 ‘주거·부동산’을 꼽은 것으로 나타났다. 민선 8기 경기도정에 대해 가장 기대하는 정책분야도 ‘경제 및 일자리’(20%)와 ‘주거 및 부동산’(18%)을 1위와 2위로 꼽았다. 이는 김동연 신임 경기도지사가 경제부총리·기획재정부 장관 출신으로 경제 분야 전문가라는 기대감이 작용한 것으로 해석된다. 뒤이어 ‘복지·보육’(14%), 청년정책(9%), 교통(8%), 도내 지역균형 발전(7%) 등의 순이었다.

### 김동연 경기도지사 1호 지시 민생 회복 정책협의체 ‘경기도 민생대책 특별위원회’ 출범

김동연 경기도지사의 1호 지시인 ‘경기도 민생대책특별위원회’가 출범한 가운데, 김 지사가 “경기도가 앞장서서 실효성 있는 대책을 마련해 민생경제 위기를 선도적으로 돌파하겠다”는 의지를 밝혔다. “경기도는 민생대책특별위원회를 통해 전국에 어느 광역자치단체보다 (경기침체, 물가 상승, 금융 변동성 확대 등으로 위기에 봉착한 민생경제의 회복을 위해) 선제적으로 대응하면서 대한민국을 선도할 수 있는 대책들을 마련하고, 강력하게 추진해 나갈 것”이라고 강조했다.

### 김동연 경기도지사 “시혜가 아닌 권리인 복지를 위한 구체적인 약속 추진” 도, ‘수원 세 모녀’ 관련 도민 복지권 보장 위한 시스템 개선 추진키로. 포기하지 마시고 경기도에 연락주세요! ‘경기도 긴급복지 핫라인’ 개설

도는 기존 복지제도와 연계 지원하거나 민간후원금의 도움을 받아 물품을 제공하는 등 복지서비스 제공을 완료해 한 번도 복지서비스를 받지 못했던 사람에게는 지원 가능한 복지서비스를, 기존 복지제도 지원에도 어려움을 겪는 위기가구에는 민간후원금을 받을 기회를 제공했다고 설명했다..

출처: 경기도지사실 [https://governor.gg.go.kr/?kboard\\_id=25&mod=list](https://governor.gg.go.kr/?kboard_id=25&mod=list)

25

## IV. 경기도 민선8기 복지정책 방향설정 및 과제

### 민선8기 타 광역자치단체 사례

#### 민선 8기 제주도정의 ‘신복지 정책’ 제주도-도의회, 민생안정. 복지강화 민선8기 상생·협치 ‘시동’

제주특별자치도와 제주도의회는 지난 8일 ‘상설정책협의회’를 개최해 ‘민생 안정과 더불어 사는 복지공동체 구축을 위한 정책공조 합의문’을 발표하고, 민생버팀목 맞춤형 예산 등 6개 의제에 대해 공동 협력하기로 뜻을 모았다.

출처 : 뉴제주일보(<http://www.jejuilbo.net>)

#### 경북도, 민선8기 보건복지분야 이괄 정책모델 마련

지방시대 주도 준비위원회 보건복지분과위원회 활동을 통해 지방시대를 주도하는 지역의 대표정책을 발굴해 국가적으로 확산한다는 구상이다

출처 : 경상북도청(<https://www.gb.go.kr>)

#### ‘복지·돌봄·미래’, 민선8기 청사진 공개한 오세훈 서울시

‘약자와의 동행추진단’ 신설, 여성가족정책실 개편 사회적 약자 지원 강화, 돌봄·육아 서비스 확대 시의회 의결 거쳐 8월 중 시행, 민선8기 본격 가동

‘약자와의 동행’을 선언한 서울시가 관련 부서를 시장 직속으로 신설하는 등 사회적 약자 지원에 초점을 맞춘 조직개편을 단행한다. 돌봄 및 보육 역할을 강화하고 주택공급 확대를 통한 주거복지를 추진하는 등 민생안정에 역점을 뒀다.

#### 경남도, 민선 8기 ‘범경남복지TF’ 출범

경남도는 민선 8기 도정의 복지정책을 강화할 ‘범경남복지TF’가 출범했다고 밝혔다. 기존 정책진단을 통해 보다 세밀하고 두터운 복지를 위한 ‘복지정책진단 강화 분과’와 기존 복지수혜계층 외의 소외계층이나 위기가구를 보호하기 위한 ‘정책 제안 분과’로 2개의 분과 체제로 운영된다. 제안된 사항은 경남도청에 있는 복지관련 6개 에서 즉시 시책을 검토하고 세부실행방안을 마련키로 했다.

출처 : 경남일보(<http://www.gnnews.co.kr>)

26

## IV. 경기도 민선8기 복지정책 방향설정 및 과제

“사회복지는 사회가 개인에게 내리는 시혜가 아니며,  
주권자인 사회 구성원이 사회에 요구할 수 있는 당연한 권리”(김동연지사후보, 2022.5.)

포용적 복지로부터 두터운 복지, 기본생활보장으로부터 맞춤형지원을 강조하는 중앙정부의 정책 변화 가운데,  
-> ‘더 고른 기회’를 대표하는 경기도의 핵심 복지정책은?

### ☞ 생활밀착형 기초생활 보장 강화 방안 체계적으로 마련

- . 경기도형 보충적·대안적 소득지원 방안 : 기초생활보장 생계급여 및 주거급여 대상확대 재정부담 대비
- . 위기대응 및 맞춤형 지원체계 강화 : 사각지대해소 위한 예방적이고 적극적인 발굴 및 맞춤형 지원체계 강화
- . 고용-복지 연계지원 체계 고도화 : 대상별 지원방식으로부터 지역중심 고용플랫폼 실용화하고 전문고용지원체계 강화

### ☞ 지방 정부의 책임성 큰 광역 단위 사회서비스 정책 로드맵 제시

- . 사각지대 및 도민 수요 대응하는 지역사회서비스 개발 : 수요자 중심 포괄적 지원 위한 사회서비스 개발 및 품질관리
- . 청년·중장년 포함 연령통합적 생애경로 지원 설계 : 사회서비스 관리 및 매니지먼트 운영체계 강화방안
- . 아동 및 노인 보편 돌봄·장애인 탈시설 및 자립지원 종합계획 : 권리기반의 생활보장을 위한 경기도형 커뮤니티케어 시행계획
- . 복지, 보건, 주거, 의료 등 다분야 지원체계 구축 및 운영 : 대상·분야별 세부공약 이행으로 어려운 통합적 지원체계 구축 방안

27

## IV. 경기도 민선8기 복지정책 방향설정 및 과제

“윤석열 정부가 들어서면서 사회복지의 시장화, 사회복지 예산 감축, 선별적 복지로의 후퇴 가능성 등  
사회복지 종사자·당사자의 우려가 날로 커지고 있다”

“경기도만은 사회복지 행정의 기반을 지켜내고, 나아가 지방정부의 사회복지 행정 모델을 선도적으로 구축하겠다”

복지의 시장화, 복지 예산 감축, 선별적 복지와 차별화 선언 -> 경기도형 복지모델의 체계적인 정책 이행 전략은?  
사회복지행정 5대 공약을 넘어서는 지역간 격차해소 및 기본생활보장을 위한 사회복지행정 개혁안은?

### ☞ 중앙 - 광역 - 기초 지자체 간 정책 연계와 경기도의 관리 책임·지원 기능 강화

- . 경기도형 공공복지전달체계모형 개발 및 공공성 기반 거점인프라 확충
- . 지역균형 특별지원 및 지역주도형 복지공동체 모형 개발
- . 민간서비스제공주체와의 협력 강화 및 공공성을 가진 중간지원조직 육성
- . 사회보장 거버넌스 기구 활성화와 마을중심 주민 활동 통합적 지원체계 구축

### ☞ 복지연대의 활동에 대한 기대

- . 경기도민 및 이용자의 관점에서 경기도 주요 정책 아젠더 발굴 및 기획
- . 개별 분야·기관의 이해관계를 떠나 경기도 복지정책 발전을 위한 연대의 역할

28

# 토론문

## 민선 8기 경기도 복지정책을 논하다

김재훈 경기도의회 보건복지위원회 부위원장

## 2022 사회복지 정책토론회

# 『민선8기 경기도 복지정책을 논하다』

경기도의회 보건복지위원회 김재훈 부위원장  
( 국민의힘 안양4)

### 1. 경기도형 사회복지 종사자 표준임금체계 도입 관련



사진 출처 : 김해뉴스 '지역 사회복지사 급여 최저시급 수준...처우 개선 필요'

## 1. 경기도형 사회복지 종사자 표준임금체계 도입 관련

- 사회복지사는 경력이 쌓여도 그에 맞는 합당한 대우를 받기 어려운 것이 현실임.
- 사회복지사의 처우개선은 보건복지부 차원의 법령 개정, 예산 수립이 있어야 개선 가능성이 있음.
- 경기도형 사회복지 종사자 표준임금체계를 준수하지 못하는 경우, 고용주에게 책임을 묻고 싶어도 법률 위임 없이, 조례로 강제하지 못함.

## 1. 경기도형 사회복지 종사자 표준임금체계 도입 관련

- 사회복지 종사자 표준임금체계를 준수하지 못하는 사업장에 경기도가 어느 정도 수준의 예산을 지원을 할 것인가에 대한 의문이 생김.
- 또한, 경기도 예산을 얼마나 들여 경기도에 종사하는 수 많은 사회복지사의 급여를 얼마나 높여줄 수 있는지도 의문임.
- 그렇다면, 경기도의 표준임금체계 도입 및 예산 투입이 지속 가능한 정책이 될 수 있는가에 대한 의문이 있음.

## 2. 사회복지 처우개선위원회 운영 관련



사진 출처 : 게티이미지

## 2. 사회복지처우개선위원회 운영 관련

- 경기도에는 경기도 사회복지사 등 처우개선 위원회가 경기도 사회복지사 등의 처우 및 지위 향상에 관한 조례에 규정되어 있음.
- 이러한 조례의 위원회에 대한 운영의 충실화 등을 도모하는 것을 목적으로 하는 것인지?

### 3. 사회 보장의 지역 간 격차 해소



사진 출처 : 게티이미지

### 3. 사회 보장의 지역 간 격차 해소 관련

- 기존 사회보장 균형발전 조례에 따른 사회보장균형발전소 등 기존 조례에 따른 사회 보장의 지역 간 격차 해소와 새로 추진 되는 사회보장의 지역 간 격차 해소와 다른 것인지?
- 특히, 경기도의 경우 시군 간의 사회보장 격차에 대하여 해결 방안을 마련해야 할 필요가 있는데, 사회보장의 지역 간 격차 해소에 관한 구체적 시행 방안은 찾을 수가 없었음.

### 3. 사회보장의 지역 간 격차 해소 관련

- 경기도에는 사회보장 균형발전에 관한 조례가 이미 존재함.
- 이는 시·군 간 사회보장 균형발전을 위한 구체적 방안을 규정 함으로써 모든 경기도민에게 공평하게 복지서비스를 제공하여 삶의 질적 향상을 도모하겠다는 것이 해당 조례의 목적임.

### 4. 경기도형 커뮤니티케어 관련



사진 출처 : 의료&복지뉴스 '커뮤니티케어 선도사업비 31억원 추가확보'

## 4. 경기도형 커뮤니티케어 관련

- 민선8기의 김동연 경기도지사는 노인의 동행 돌봄(경기도형 커뮤니티 케어)에 대하여 약속함.
- 경기도에서는 이미 노인형 커뮤니티 케어에 대한 선도사업을 실시한 바 있음.

## 4. 경기도형 커뮤니티케어 관련

- 그런데 김동연 경기도지사는 노인돌봄과 신설, 관련 조례의 제정, 경기도형 노인 커뮤니티 케어 신설 및 확산을 계획하고 있음.
- 다시 경기도형 커뮤니티 케어를 다시 정립하기 보다는, 이미 부천시, 남양주시, 안산시에서 추진한 노인형 커뮤니티 케어를 보완하여 바로 확산하는 것을 고려할 수 있는지?

## 5. 노인 치매에 대한 조기검진 사업 관련



사진 출처 : 게티이미지

## 5. 노인 치매에 대한 조기검진 관련

- 이미 시·군 보건소에서 치매 위험이 큰 만60세 이상 어르신을 대상으로 치매 조기검진을 실시하고 있음.
- 위 사업을 통해 치매환자를 조기에 발견·관리하고 있음.
- 이에 어르신 치매·경도인지장애 한의약 예방사업과 연계성 고려 필요하여, 한의사를 활용하여 노인치매 예방을 하겠다고 계획하고 있음.
- 그런데 치매·경도인지장애에서 한의약 예방사업에 의한 조기검진과 함께 어떻게 시너지 효과를 거둘 수 있게 설계하는지?

6. 사회복지사 및  
경기도의회 보건  
복지위원회 의원



사회복지사로서 사회복지 현장의 현실을  
누구보다도 더 잘 알고 있음.

사회복지사로서도,  
경기도의회 보건복지위원으로서도,  
민선 8기 복지정책이 경기도민의 삶의 질을  
증진시킬 수 있도록 함께 노력하겠음.

# 토론문

## 민선 8기 경기도 복지정책

윤영미 경기도 복지정책과장

감사합니다.

경기도의회 보건복지위원회 김재훈 부위원장 ( 국민의힘 안양4)

## 민선8기 경기도 복지정책

경기도 복지정책과장 운영미

### □ 현황

- (특징) '22년 사회복지\*예산<sup>1)</sup> 규모는 29조 2,674억 원으로 전국 최대, 도 복지국 예산 8조 2,927억 원 중 88.7%가 국비+매칭으로 중앙사업 위주

\*사회복지 분야: 취약계층지원, 보육·가족 및 여성, 노인, 장애인, 청소년, 노동

※복지국 '22년 본예산: 82,927억 원(국비 79.1%, 국비매칭 9.6%, 자체사업 11.3%)

- (형태) 중앙정책 + 중앙정책(보완) + 자체정책 추진

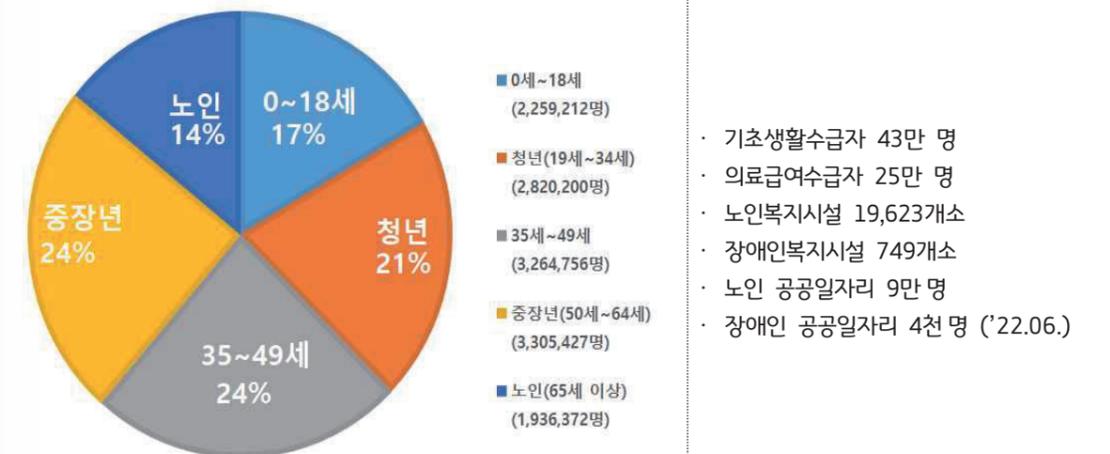
※ 중앙정책: 긴급복지, 기초연금, 장애인연금, 수급자지원 등,

중앙정책(보완): 경기도형 긴급복지, 장애인돌봄서비스 지원, 노인일자리 지원 등,

자체정책: 청년기본소득, 극저신용자 소액금융, 장애인누림통장, 어르신문화즐김 등

- (지표) 총인구 1,358만 명

(청년 282만 명, 중장년 330만 명, 노인 193만 명, 장애인 57만 명)



- 경기도 정책방향은 한국이 성숙한 복지국가(공공서비스↑)로 진입할 수 있도록 견인하고 지방분권에 맞춰 주도적 복지를 실현

1) 도본청과 시·군의 2022년 본예산(일반회계+특별회계)의 총계, 2022년도 경기도 예산개요, p.252~p.253

## □ 민선8기 복지분야 기회정책

- (기회사다리) 경기청년사다리, 경기청년학교, 경기청년 갭이어(Gap Year)
- (기회소득) 장애인 기회소득
- (기회안전망) 발달장애 24시간 돌봄, 경기 스마트 경로당, 긴급복지 핫라인, 사회복지 종사자 표준임금체계

## □ 민선8기 복지분야 공약

- (공약수) 30개
- (추진상황) 목표, 재정부담 정도, 실행가능성, 추진시기 등 **심도있는 검토가 진행중**이며, 향후 **확정된 공약**에 대해서는 **성과달성을 목표로 추진**
- (주요공약)
  - 발달장애 24시간 돌봄체계
    - 발달장애인 가족의 부담을 줄여 체감할 수 있는 돌봄 체계 구축: 「경기도 발달장애인 24시간 지원 로드맵」 수립
    - 주간활동, 평생교육, 직업훈련, 자조모임 등 다양한 복지서비스 확대
  - 경기청년이면 누구나 누리는 경기청년찬스
    - 청년들의 5대 권리 실현을 위한 「경기청년 5대 권리장전」 선포
    - 청년 스스로 진로를 설계하고 도전하는 「경기청년학교」 신설
    - 저소득 청년에게 국내·외 연수 기회를 제공하는 「경기청년사다리」 신설
    - 자율적이고 창의적인 관심 분야 탐색을 위한 「경기청년 갭이어」 도입
  - 사회복지 종사자 표준임금체계 마련
    - 시설 소재지, 유형 등에 따라 다른 인건비 지급기준의 단일화 통한 처우개선
    - 65개 사회복지시설 유형과 10여종에 달하는 각각의 직급별 호봉제의 단일화된 기준수립
    - 임금체계 미적용되는 국고보조시설등에 대한 호봉제 체계 마련

## □ 민선8기 복지방향

- **소득불균형으로 고착화된 우리 사회를 상생과 포용의 공동체로 변화**

# 토론문

## 경기도민이면 누구에게나 다양한 기회가 주어지는 희망 경기도를 꿈꾸며

문경희 前 경기도지사직인수위원회 사회복지분과 위원

경기도민이면 누구에게나 다양한 기회가 주어지는  
희망 경기도를 꿈꾸며

문경희 전 경기도지사직인수위원회 사회복지분과 위원

지방선거가 끝나면 각 지방자치단체는 인수위원회를 구성하여 수많은 정책 현안들을 논의하고 향후 4년 동안의 운영 방향을 구상합니다. 그러나 인수위원회 활동 이후 실제로 지방자치단체에 반영되는 정책적 내용과 구체적 과정을 지속적으로 확인하기에는 어려움이 있습니다.

인수위원회 백서의 후속 작업으로 이어지는 도정 운영 실행계획 수립과 2023년 예산이 편성되는 시점에서 이번 같은 정책토론회는 시의적절하다고 볼 수 있고 다른 분야에도 확산되기를 바랍니다.

지방선거 과정은 다양한 민의의 표출 공간으로서 의미가 있고, 선거를 준비하는 과정에서 생산된 후보들의 공약은 해당 지역의 여러분야의 정책이 집약되었다는 면에서도 의미가 있습니다. 따라서 인수위원회에서 검토되는 수많은 공약과 정책요구안들은 집약된 시민의견이라 볼 수 있기에, 어떠한 정책보다도 정책의 실현가능성과 우선순위를 중요하게 고려해야 합니다. 하지만 과거를 돌이켜 보면 종종 시민의 요구에 따른 후보의 공약을 지키겠다는 약속이 제대로 지켜지지 않아 지방자치와 민주주의를 후퇴시키는 경우가 더러 있었습니다. 따라서 인수위원회에서 다뤄진 방대한 논의들이 경기도정에 충분히 반영될 수 있도록 내년 예산을 다루게 될 지금이 예산 확보와 정책 실행력이 요구되어 지는 시점입니다.

그럼에도 종합행정을 하는 지방자치단체로서 모든 사업들을 곧바로 실행하기에는 지방재정의 어려움, 인력과 조직의 한계 등 현실적 어려움이 존재합니다. 이를 극복하기 위해서 무엇보다 민간과 기초자치단체와의 협치가 중요합니다. 김동연 경기도지사는 협치가 도정의 중요한 철학 중 하나임을 매우 강조하고 있습니다. 협치를 잘 하기 위해서는 구조도 잘 만들어야 하지만 이와 함께 운영 내실화가 특히 중요합니다.

사회복지 영역의 대표적 협치 구조로서는 경기도사회보장위원회와 경기복지거버넌스가 있습니다.

경기도사회보장위원회는 사회보장급여법에 의한 위원회이나, 경기도 사회보장을

총괄하는 위원회로서의 내실있는 운영을 확인하기는 어려움이 있습니다. 한편 경기복지거버넌스는 사회복지현장의 구성원들과 관의 공무원 그리고 의회 의원들로 함께 이뤄져 실질적인 다양한 활동을 하는 거버넌스임에도 불구하고, 논의된 내용들이 경기도정에 직접적 영향을 미칠 수 있기 위해서는 있는 위원회로서의 기능과 역할이 좀 더 강화될 필요가 있습니다.

또한, 사회복지 서비스 질에 결정적으로 영향을 미치는 사회복지사 등의 처우개선을 위한 위원회가 구성되었으나, 그 결과가 복지현장에서 일하는 사회복지사들의 요구를 만족시키기에는 역부족입니다.

지난 5월 김동연 도지사의 도지사후보 때의 사회복지행정 5대 공약을 들여다보면 그 이유를 알 수 있습니다.

1. 경기도형 사회복지종사자 표준임금제 도입-직업안정성, 숙련도, 전문성 강화 및 사회복지 서비스 품질향상
2. 처우개선비 인상, 건강검진비 및 복지포인트지급 지원등 사회복지사 권리보장
3. 모든 시군 사회복지 처우개선위원회 운영
4. 사회보장정책관 신설
5. 경기도형 학교사회복지사업 시행, 학교사회복지사 배치 대폭 확대 등

위의 내용들이 공약이라는 것은 즉 위의 표준임금제나 처우개선 등의 내용이 아직 실행되지 않고 있다는 뜻이니깐요. 한 번에 다 이를 수는 없다 하더라도 점차적으로 실행해 나가야 할 일들 임에는 확실합니다. 그래서 실행의지가 무엇보다 필요하다고 생각하는 이유입니다.

발제문에서는 지역별 언론빅데이터 분석을 통해 도출된 이슈키워드를 사용한 경기도 공약 이슈 트리, 정책 이슈 관심도 등을 확인할 수 있습니다. 또한 경기도에는 경기복지재단 등에서 생산된 경기도민의 욕구 및 현 복지정책에 대한 진단 결과 등이 제시되어 있습니다. 하지만 백서를 통해 공개된 경기도의 복지정책들은 이러한 경기도의 현실태에 근거한 수요들과의 직접적 매칭을 확인하기에는 어려움이 있습니다.

저는 지난 12년 간 경기도의원으로서, 경기도의회 부의장과 보건복지위원장으로 활동 경험을 통해 볼때, 그 어떤 영역보다 복지는 요람에서 무덤까지에 이르는 생애주기별 대상별 다양한 정책이 꼼꼼이 짜여져야하는 영역이라고 생각합

니다. 아이가 태어나기 전 임신때부터 영유아기 때에 필요한 보육복지, 만3세 이상부터 학령기까지의 교육복지, 청장년이 되었을 때 필요한 각종 사회복지, 퇴직후 인생 2모작을 혹은 3모작을 준비하는 세대들을 위한 인생재설계복지, 노인이 되었을 때 노인 복지등 생애주기별 맞춤형 복지 정책이 필요하고, 또 저소득층, 장애인, 노인등 사회적 취약계층을 위한 사회안전망 구축을 위한 복지정책이 필요합니다.

경기도에 사는 누구라도 경기도민이면 경기도의 다양한 정책을 통해 경기도민으로써 차별받지 않는 복지혜택을 누려야한다고 생각하기 때문입니다.

민선8기 경기도지사직인수위원회 사회복지분과 전문위원으로 활동하면서, 김동연 도지사의 공약 및 정책을 검토하고 공약의 실현가능성 및 정책의 우선 순위등을 검토해 보았습니다. 어떤 공약은 실현 시키기 어려워 보이는 것도 있었습니다.

그럼에도 “도민 누구나 복지를 권리로 누리는 경기도, 사회복지 종사자를 제대로 대우하는 경기도를 만들겠다” 는 도지사의 공약이 제대로 실행될 수 있기를 바라며, 저 또한 사회복지사의 한 사람으로서 복지현장의 현실이 좀 더 나아질 수 있도록 민관거버넌스의 목소리가 정책과 예산에 반영되어 기회의 경기도가 될 수 있기를 바랍니다.

# 토론문

## 민선 8기 경기도 복지정책을 논하다

최종복 고강종합사회복지관 관장

## 민선 8기 경기도 복지정책을 논하다

최종복 고강종합사회복지관 관장

### 1. 들어가며

지방자치제<sup>1)</sup>가 시행되고 1995년 지방자치단체장을 직접 선거에 의해 선출하기 시작한 이래 민선 8기의 과정 동안 경기도는 경제적 성장과 더불어 복지수준 향상을 위한 노력을 경주하여 왔다. 동시에 31개 시군의 특성적 차이를 잘 통합하고 이를 연계, 조정하기 위한 또 하나의 과제를 완수하는 어려움도 있었다. 현재도 경기도 관내에는 지자체 간의 특성적 차이(정치, 경제, 사회, 문화 등)로 도 정책의 시군 참여의지와 시설 유치, 서비스 제공에 대한 간극이 있는 것이 사실이다. 이는 주민의 참여와 관심, 서비스의 효과성과 만족도, 서비스의 질 개선과 파급 등의 확산효과에서 영향을 미쳐 정책의 변수로 작용하고 있다.

최근 우리나라의 사회복지 현상은 고령화와 저출산의 문제를 비롯하여 전 연령층으로 증가하고 있는 1인 가구의 사회적 고립의 문제, 불안과 우울 등 정신적 장애를 겪는 대상층 등이 확대되고 있다는 것이다. 또한 월도심과 신시가지 간의 불균형한 도시개발, 코로나 등 전염병 확산과 팬데믹 현상으로 나타나는 건강 불안과 관계의 소원현상, 온라인 중심의 편의성과 개인주의화되는 공동체 현상 등 다양한 사회적 현상들은 곳곳에서 나타난다.

오늘 이 경기도 사회복지정책 토론회는 민선 8기 도지사의 경기도 복지정책에 대해 점검하고 논하는 자리이면서 동시에 향후 앞서 언급한 경기도의 특성적 차이를 줄이고, 동시에 우리사회가 겪고 있는 사회적 문제에 대해 적극적으로 대응하면서 살기좋은 경기도로 나아가기 위한 발전적 도전과 대응에 대한

1) “지방자치제는 1949년 지방자치법이 제정되고 1952년 지방의회가 구성되면서 시작되었다. 이후 1961년 지방자치에 관한 임시조치법이 시행되면서 지방의회 해산과 자치단체장이 임명제로 전환되면서 지방자치는 30년간 중단되게 되었다. 이후 1991년 기초 및 광역의회 의원 선거, 1995년 지방자치단체장 주민 직접 선출로 현재 완전한 민선 지방자치시대가 이루어지게 되었다(예썸, 8장 지방분권화와 지역사회복지, 2022.).”

고민의 시간이어서 중요하다고 생각한다.

오늘 토론자로 본인은 홍선미 교수의 발제에서 제시한 경기도 주요정책과 도시사의 정책공약, 경기도 복지정책의 방향과 과제 등에 비춰 추가적이고 보완적인 의견을 제시함으로써 그 추진과정에서 이에 대한 지속 검토와 협의가 이루어지길 바라는 마음으로 제안하고자 한다.

## 2. 경기도 주요 정책에 대한 생각

먼저, 이번 경기도 사회복지정책 의제들을 살펴보다 보면, “생애주기별 맞춤형 복지”에 대한 의제가 눈에 띈다. 맞춤형 접근은 시대적 요청도 그렇지만 도민들의 복지욕구가 나날이 증가하고 개인별 차이를 존중한다는 점에서 획일적이고 일반적인 욕구에 맞춘 것이 아니라 개개인의 특성과 요구에 부응하는 적극적 정책이라는 점에서 우수하다.

두 번째로는 각종 시설 인프라에 대한 요청에 부합하고 있다. 생활스포츠센터, 공공의료체계, 국공립어린이집, 공공실버복합타운, 감염병 전문병원, (재가) 노인종합복지센터, 아이돌봄 관련 센터, 공공산후조리원, 경기도사회복지종합지원센터, 경기도장애인회관, 발달장애인 의사소통센터, 정신재활시설, 아동학대 피해아동 쉼터, 틈새지원센터 등 다양한 요구에 부응하여 정책 공약으로 채택되어 있다.

세 번째로는 경기도 및 우리 사회의 현 상황을 고려한 현실적 정책에 대한 부응이다. 코로나 상황 등 지금의 현실을 반영한 공공의료에 대한 적극적 정책 제안과 이를 실현하려는 의지가 강하다. 또한 아이돌봄, 경기도형 관광자원의 개발, 종사자의 처우개선과 안전 보장을 위한 대책, 문화예술/체육/관광 등 도민의 행복과 권리를 위한 정책, 다문화 정책을 통한 인구통합에 대한 고민 등 다양하게 재편하고 배제되지 않도록 주의하고 있다.

네 번째로는 1인가구, 학교사회복지사 배치, 표준임금 체계 도입 등 사회복지 종사자들의 요구사항에 대한 공약 마련에서 소통과 협치의 마음을 엿보게 된다. 수십년째 이어져 오고 있는 학교사회복지사는 단지 사회복지사의 일자리 문제가 아니라 학교 현장의 성장기 아동, 청소년에 대한 발달과정에 대한 접근의 민감성 문제이다. 사후처리적 피해 대책이 아닌 건전하고 건강한 사회구성원의 발달을 위한 미래적 투자의 관점이다. 또한 1인가구의 경우 점점 증가하고 있는 독립에 대한 권리적 측면과 돌봄에 대한 보호적 측면이 공존하는 사회현상으로 개인의 자기결정권에 대한 보장과 동시에 사회적 안전망 구축의

이중적 메시지가 포함된다. 표준임금체계 마련은 실질적인 사회복지 현장과 동일 노동과 동일 환경, 사회복지 업무에 대한 표준화와 역할에 대한 차이 인정 등 간단하지만은 않은 개별적 요구들에 대한 통합적인 개입이 필요한 사안이다.

다섯 번째로는 일자리와 소득, 돌봄 및 일상생활 지원에 비해 공약에 있어 주거 영역에 대한 의제가 부족하다. 건강의 영역 또한 가시적으로는 그렇게 문서화되어 있지만 이는 돌봄의 영역에서 상당부분 제시하고 있고 경기도 주요 정책에서도 공공의료, 공공병원, 감염병 대책 등 상당수 하드웨어적인 측면에서의 투자를 제시하고 있다. 하지만 실질적인 지역사회통합돌봄의 중요한 바탕인 주거에 대해서는 거의 의제 제시가 없다시피 할 정도로 부족한 상황이다. 제시한 정책 및 공약으로는 부동산 정책 정도로 대변되고 있는 모습이어서 주거의 안정과 공공주택에 대한 보완 등은 보충할 점으로 보인다.

## 3. 토론자의 의견과 제안

**1) 맞춤형 복지는 통합복지 실천이며, 공식-비공식 자원의 통합적이고 효율적인 개발과 관리, 연계를 위한 방안 모색이 중요하다.**

맞춤형 복지는 대상층의 다양성 존중과 생애 주기별 발달과정에 따라 세분화하여 통합적으로 추진되어야 한다. 맞춤형복지를 실천하기 위해서는 사례관리를 기초로 개개인의 상황에 대한 사정과 서비스 개입계획 수립, 실행, 평가와 점검의 실천 과정을 중요시한다. 이를 위해서는 실천 전 과정에서 다루어지는 자원의 발굴과 조직, 연계를 위한 생태환경의 조성 등 공식, 비공식 자원의 협력적 활동을 구체화하는 전략이 요구되어진다.

중요한 것은 지역사회, 지자체 및 도 차원의 사회복지 자원의 통합적 관리와 연계에 있다. 자원의 중요성은 어제 오늘의 이야기가 아니듯 중요하게 다루어지고 있으나 공식 자원과 비공식 자원의 효율적이고 효과적인 통합관리, 연계를 위한 협력체계 구축 등은 논의된 바가 적다. 공식 자원에 대한 법적, 제도적 정책 마련은 정부 정책에서 다루어지고 민간의 비공식 자원은 민간의 자율성에 의존한다. 모든 자원은 공식, 비공식 자원의 효과적인 연계와 조율에 의해 효율적이고 안정적으로 유지 발전할 수 있다.

작금의 사회복지정책 흐름을 살펴보면, 점점 공공이 사회복지서비스를 주도하는 방식으로 민간의 자원을 통합하는 모습이 강하다. 민관협력 사례관리인 무한돌봄사업, 희망복지지원단이나 지역사회보장협의체 및 동 보장협의체, 지

역사회통합돌봄(커뮤니티케어) 등 일련의 정책들이 매뉴얼에 의한 사업진행 과정에서 자원을 공공차원에서 독점화하는 경향을 보이고 있다는 것이다. 민간 단위의 자원과 공공 차원에서 제도화하는 자원은 모두 공유하는 것이 당연히 중요하다.

맞춤형 정책은 공공과 민간의 상호 효율적인 연계와 협력을 전제로 자원의 효과적인 개발, 관리, 활용을 위한 수평적 체계를 만드는 전략이 필요하다. 도 차원에서 - 지속가능발전협의회와 같은 - 자원발굴과 연계 체계화를 위한 민관협력 협의구조에 대한 검토를 제안해 본다

## 2) 주거 정책에 대한 공공투자를 확대해야 한다.

지역사회통합돌봄은 지역사회보호를 의미한다. 지역사회보호는 시설 중심적 보호체계에서 개인의 인권적 측면과 자기결정의 권리적 측면이 강조되고 획일적이고 균일한 서비스 한계를 극복하고 지역사회공동체의 나눔과 돌봄의 적극적 참여를 강조하는 방식으로 추진된다. 하지만 2019년부터 선도도시를 중심으로 진행되는 지금의 과정에서 살펴보면, 정책적 측면에서 다루어질 중요한 두 축인 의료와 주거의 접근 방식은 첨예하게 차이를 보이고 있다.

마을 주치의 방식과 방문의료를 위한 의료체계와의 네트워크 구축, 거버넌스를 통한 의료지원의 현실적 방안 모색, 예산 등 숫자 확보에 대한 고민 등 의료부문은 여러 가지 방법에 대한 고민을 지속하고 있는 반면, 주거에 대한 개입은 거의 전무하다. 제안되는 것은 공공주택으로 LH 공공임대주택이나 청년주택지원 등이 대부분이다.

지역사회통합돌봄, 즉 거주하는 주민이 지역사회에서 일상의 삶을 안정적으로 살아갈 수 있고, 생태환경적으로 마을 단위의 협력망이 유기적으로 연결되어 안전하게 유지되는 사회이다. 이를 위해서는 거주하는 주민의 거주환경이 행복한 안식처로서의 기능을 제공하고 있는가 하는 문제부터 다루어야 한다. 공공주택의 보급과 현 거주 공간의 주거환경 개선의 적극적 개입(도배, 장판의 수준을 넘어서는 메입과 리모델링, 공동 주거공간 마련, 단기 및 일시보호 쉼터 등 조성)이 요구되어진다.

일본의 컬렉티브하우스나 지역사회포괄케어시스템에서 중요한 역할을 수행하는 단기보호요양시스템, 유럽 및 공공주택에 대한 개입이 현저히 높은 국가의 코하우징 방식의 공동거주시설, 시설보호 체계에서 지역사회 적응을 높이는 중간의 집 형식의 마을 보호시설 마련 등 보다 확대된 주거 정책의 개발을 제안해 본다.

## 3) 융합형 복지에 대한 정책 지원과 창의적 실천의 토대와 경험 확산의 장을 마련하여야 한다.

지금 살아가는 도민의 욕구 수준은 매우 높다. 학습의 기회도 많고 활용할 자원도 풍부하다. 상상 이상의 제품과 편의성을 제공하는 시스템의 발달로 이를 맞춰가기도 바쁘거나 힘든 시대에 살고 있다. 이는 시대적 요구를 잘 반영해야 하는 과제와 동시에 시대적 변화에 적응하거나 이를 활용하기 어려운 주민에 대한 즉각적인 개입도 중요하다는 것을 의미한다. 어느 대상의 수준에 맞추느냐가 아니라 얼마나 소외되거나 배제되는 대상이 없는지를 면밀히 파악하고 개입하는 것이 중요하다.

복지는 정치, 경제, 사회, 문화, 여가, 환경, 주거, 교육, 생활체육 등 전 영역에서 다루어진다. 복지는 생계비 지원이나 소극적 돌봄의 수준이 아니다. 삶 전반에서 다루어지는 것이어서 모든 영역으로 확대하여 융합적으로 실천되어야 한다. 첨단 산업기술의 발달에 따른 기술 접목, 정책과 결정과정에서 참여적 시민활동, 민관협치의 거버넌스 구축, 비문해 학습자에 대한 학습지원을 넘어 선택적 학습권리를 가능하게 하는 교육권, 기후위기에 대응하는 환경정책, 공공주택과 공공의료의 의료-주거에 대한 인력 및 시설 확충, 이동권 보장을 기초로 하는 유니버설 디자인 및 무장애 시스템, 교환과 순환의 지역경제(사회경제) 개발, 생애돌봄의 과정에서 다루어질 임종케어 및 사후돌봄 등 그 실천의 영역이 다양하다.

따라서, 첨단 스마트 기술과 사회복지의 접목을 다양하게 시도하고(본인의 기관에서 추진하고 있는 VR 심리치유사업, 장애인복지관의 재활로봇, 돌봄체계에서 다루고 있는 전자인식 안전케어 체계, 노인복지관 등 휴먼(효)로봇 운영 등), 문해교육과 평생학습에 대한 수준 향상(글을 단지 읽고 쓰는 것에서 그치는 것이 아니라 정보를 이해하고 습득하여 이를 활용할 수 있는 수준까지), 환경에 대한 교육과 의무, 시민 권리뿐만 아니라 책임성있는 구성원으로서의 당위성 인식(쓰레기 분리, 환경오염에 대한 관찰, 미세먼지 저감을 위한 노력 및 제재, 숲과 나무 등 자연환경에 대한 투자 등), 무연고 사망자 및 홈리스에 대한 장례지원, 마을 단위 호스피스 운영체계 마련(병원만이 아닌 마을에서도 가능한 구조 마련), 사람과 사람의 관계성 증진을 위한 앱 개발(타임뱅크 연계 등), ICT, IOT 기술 접목, 스마트 기술을 접목한 위기대응체계(안전조치나 위기상황 감지, 연락 등) 마련, 공유공간 활용을 위한 자원공유 시스템(스마트 주차장, 공유부엌, 평생학습터 연계 등) 등 다양한 연계에 초점을 확대해야 한다.

**4) 돌봄에 대한 혼란, 센터와 단체도 많고 제공 주체의 차이에서 오는 서비스의 유사성(겹침)이 심하다.**

돌봄의 경우 그 중요성만큼이나 서비스나 시설, 단체도 많다. 돌봄이 모든 정책에서 다루어지고, 사회복지도 돌봄으로 동일시하여 인식될 정도이다. 돌봄이 강조되면서 돌봄이라는 단어를 사용한 단체와 서비스가 증가하였고, 이러한 기능 - 즉 돌봄 -을 이미 수행하고 있는 그간의 단체나 서비스의 경우 돌봄에 대한 정책의 혼재에서 오는 예산의 분산과 차별을 심하게 경험하고 있는 실정이다.

예를 들어 지역아동센터가 방과후에 돌봄을 제공하고 있고, 학교에서 돌봄교실이 운영되며, 청소년센터의 경우 방과후아카데미 운영, 최근 도 차원에서의 다함께돌봄이 아동, 청소년에게 유사하게 서비스를 제공하고 있는 상황이다. 여기에 어르신 돌봄으로 지역사회통합돌봄이 정부 정책으로 추진되고 있고 - 이미 이는 재가복지봉사센터, 지역사회보호 등으로 실천하고 있었던 사회복지사업 - 막대한 예산과 전달체계 개편 등이 이루어지고 있는 실정이다.

경기도의 정책에서도 상당히 많은 돌봄의 용어를 찾을 수 있다. 24시간 긴급돌봄센터를 31개 시군에 설치, AI 돌봄서비스 도입, 발달장애 24시간 돌봄 등 그간 도민들이 제안하고 요구한 꼭 필요한 돌봄들이 추진될 것이다. 이 과정에서 기존의 자원체계나 서비스 체계와 혼잡이나 혼란은 없는지, 자원의 겹침이나 중복은 없는지, 시군의 경우 이미 이와 유사한 사업들이 정책적으로 추진되고 있지는 않은지 면밀히 검토하고 상의, 협의하는 과정을 거칠 필요가 있다. 일방적이고 획일적인 것이 아니라 협력적이고 효율적이길 바라본다.

**5) 도와 시군구의 유기적인 상생구조, 소통창구를 상시화하여 공감대부터 조성하여야 한다.**

도지사의 공약사항인 “사회보장의 지역 간 격차 해소와 지역별 특화된 사회복지 정책의 발전”은 말 그대로 도와 시군구의 긴밀하고 신뢰감있는 협력체계와 균형발전을 위한 투자와 지원의 범 지자체적인 인식과 참여에 있다.

각 지자체의 특성을 고려하지 않을 수 없고, 도의 일방적이거나 지시적인 전달과 요구가 현실적으로 그대로 적용되기도 어렵다. 경기도의 장점이면서 동시에 단점이 이러한 지역간 구분이 명확하고 각 지자체의 특성이 다양하다는 것이다. 이를 위해서는 도 단위의 협력과 상생의 기본 개념을 이해하고 참여하여야 하는 지방자치 발전의 기초적 토대가 공히 인식되어 있어야 한다.

하지만 이러한 중장기적인 발전계획과 추진의지는 공유되고 공감되지 않으면

일방적일 수밖에 없다. 협의되지 않으면 도 사업과 시군 사업으로 이원화될 수밖에 없다. 즉, 사회보장 특별지원구역 지정 및 집중지원, 정기적인 지역사회보장조사 및 실태파악, 중장기 사회복지계획 수립과 추진 등이 바로 현실적인 민관거버넌스로 이어지기보다는 단편적인 지원에 그치거나 머무르는 정도에서 마무리될 수 있다.

따라서 중장기적인 관계와 신뢰의 정책으로 도지사와 시군구 자치단체장 간의 정기적인 만남과 소통을 위한 시간을 지속화하길 우선적으로 요구해 본다.

## 경기도사회복지연대

- 경기도노숙인시설연합회
- 경기도노인복지시설연합회
- 경기도노인복지시설협회
- 경기도노인종합복지관협회
- 경기도농아인협회
- 경기도사회복지관협회
- 경기도사회복지사협회
- 경기도사회복지협의회
- 경기도시각장애인연합회
- 경기도시니어클럽협회
- 경기도아동복지협회
- 한국아동청소년그룹홈협의회 경기지부
- 경기도어린이집연합회
- 경기도장애인복지관협회
- 경기도장애인복지단체연합회
- 경기도장애인복지시설연합회
- 경기도장애인복지시설협회
- 경기도장애인재활협회
- 경기도장애인주간보호시설협회
- 경기도장애인직업재활시설협회
- 경기도재가노인복지협회
- 경기도정신재활시설협회
- 경기도지체장애인협회
- 경기복지시민연대
- 경기지역자활센터협회
- 전국지역아동센터협의회 경기도협의회



## MEMO

# MEMO